

**TRANSICIONES ecológica, energética, demográfica,
alimentaria, económica...
TRANSICIÓN TERRITORIAL**

XI

CONGRESO
Internacional de Ordenación del Territorio
11th International Congress of Spatial Planning
TRANSICIÓN TERRITORIAL

Gijón, 25-27 de octubre de 2023

6ª MESA REDONDA: MITIGACION Y ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO.
MODELOS DE GOBERNANZA

Experiencias actuales en investigación y gestión de riesgos
socio-hidro-climáticos en contextos de cambio climático

Leandro del Moral Ituarte
Universidad de Sevilla
Fundación Nueva Cultura del Agua

Punto de partida

Los episodios actuales de grandes riesgos socio-hidro-climáticos (inundaciones, sequías, olas de calor, crisis cualitativas de ecosistemas acuáticos) son eventos extremos y, aunque recurrentes, excepcionales.

Sin embargo, estas situaciones tienden a intensificarse y hacerse crónicas en el marco del cambio climático.

Preguntas/interrogaciones

- ¿Cómo se están abordando hoy estos eventos en materia de gobernanza?
- ¿Existen actualmente experiencias innovadoras en investigación, en implementación de políticas o en actividades híbridas?
- ¿Se pueden interpretar estas experiencias como prácticas inspiradoras de estrategias de adaptación a escenarios de cambio climático?

Marco teórico

- Teoría de la Sociedad del Riesgo (Ulrich Beck)
- Ciencia Posnormal (Silvio Funtowicz y Jerome Ravetz)
- Paradigma de la Complejidad (Edgard Morin)
- Democracia Deliberativa (Joan Subirats, Quim Brugué, Josep Espluga, Abel La Calle)
- Teoría de la Incertidumbre relacional (Marcela Brugnach, Basque Centre for Climate Change).

Todos ellos:

- Reconocen el carácter inevitable de los conflictos.
- La 'legitimidad' de los diferentes agentes.
- Coinciden en la voluntad de superar los antagonismos.
- Se sitúan en una perspectiva de necesidad /viabilidad de consensos.

Otras perspectivas teóricas interesadas por los antagonismos en sociedades progresivamente polarizadas

Erik Swyngedouw, Maria Kaika, Marc Parés

- Críticas a la **función apaciguadora, sedante, desmovilizadora** de los procesos de búsqueda de acuerdos y consensos

Los enfoques del "**gobierno-más allá del estado**" (*governance beyond the state*), orientados a alcanzar 'consensos' y al 'establecimiento racional de prioridades', fuerzan a los actores a **colaborar dentro de un marco que condiciona el debate** y los resultados de la política.

- Las **entidades críticas son 'desactivadas'** y obligadas a reemplazar los actos de protesta política por procesos de colaboración con las instituciones.

¿De qué experiencias concretas estamos hablando?

Investigación :

- **Rescities**, *La ecología política de la resiliencia urbana a los fenómenos hidro-climáticos en España*
- *Construcción colectiva de conocimiento en torno al **Mar Menor y el Campo de Cartagena***

Política:

- Planes Especiales de Sequía/Planes de Emergencia por Sequía: el caso del **Plan de Sequía de EMASESA**
- La experiencia de la **Mesa Social del Agua de Andalucía**: nuevos discursos y coaliciones para afrontar la crisis hídrica.

Híbridos:

- **Ebro Resilience**

Proyecto RESCITIES

“La ecología política de la resiliencia urbana a los fenómenos hidro-climáticos en España”.

Coordinado por la UOC y financiado por la Agencia Estatal de Investigación 2019-2022

Isabel Ruiz-Mallén, Hug March, UOC

Análisis comparativo en dos ciudades españolas: Barcelona y Sevilla.



**Proyecto Rescities: una iniciativa frente al
cambio climático en Barcelona y Sevilla**

En una de sus líneas de trabajo se plantean tres preguntas de investigación:

- 1) ¿Qué **espacios de colaboración** con la administración o con otras entidades se han generado para la gobernanza climática urbana?
- 2) ¿Qué **motivaciones y expectativas** tienen las entidades sociales para involucrarse en estos espacios?
- 3) ¿En qué medida las entidades activas en la acción climática **colaboran (o no) con la administración** para la gobernanza climática, y qué límites perciben?

Co-investigando el problema del Mar Menor con actores locales

- **Contribuir a despolarizar el conflicto** a una escala pequeña, de laboratorio, reflexionando críticamente sobre las narrativas dominantes.
- **Crear un referente de trabajo colaborativo** entre personas de distintos sectores socioeconómicos, hasta ahora inexistente en este contexto.
- **Ampliar la comprensión social de la crisis del Mar Menor**, trayendo perspectivas de las ciencias sociales y las humanidades.

[2022-2023](#)

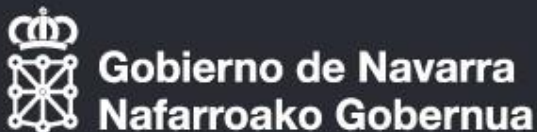
[Paula Zuluaga Guerra y Violeta Cabello Villarejo](#)

Proyecto LIFE Ebro Resilience P1 (LIFE20 ENV/ES/00327).

Tres comunidades autónomas (La Rioja, Navarra y Aragón), 2021-2027, presupuesto total de 13.310.350 €, 55% financiación europea.

Objetivo: reducir un 60% los efectos de las inundaciones, aumentando un 10% del espacio fluvial

Énfasis en la coordinación y cooperación institucional:



- Programa de acciones para la participación social, con propuestas, como el **Grupo de Transformación del Conflicto** en materia de inundaciones.
- Propuestas para dotar a la población local de herramientas para mejorar su preparación ante estos fenómenos: Plan de **Fortalecimiento de Capacidades**.
- **Capacidades Sociales (CCSS)** una amplia gama de competencias que permiten un alto grado de autogestión de las comunidades.

Alba Ballester Ciuró

Planes Especiales de Sequia (PES) de cuencas hidrográficas Planes de Emergencia de sequia de sistemas de abastecimiento urbano

Ley 10/2001 del Plan Hidrológico Nacional, art. 27

2. Los **Organismos de cuenca** elaborarán en los ámbitos de los Planes Hidrológicos de cuenca correspondientes, en el plazo máximo de dos años desde la entrada en vigor de la presente Ley, **planes especiales de actuación en situaciones de alerta y eventual sequía**

3. Las Administraciones públicas responsables de sistemas de **abastecimiento urbano** que atiendan a una población igual o superior a 20.000 habitantes deberán disponer de un **Plan de Emergencia ante situaciones de sequía** [...] deberán encontrarse operativos en el plazo máximo de cuatro años

Última fase del proceso participativo.

Abrimos a consulta pública:

Borradores del Plan de Emergencia Climática
y Plan de Sequía.

Hasta el 25 de febrero ¡PARTICIPA!



Unidos por el
AGUA
por un cambio
en verde



- Definición de **umbrales y anticipación** de respuestas.
- Asunción de **sacrificios y costes** de cada una de ellas.
- Elaborado a través de un proceso con **participación activa** multisectorial basado en criterios de la DMA

Mesa Social del Agua de Andalucía (MSA)

- Experiencia de concertación social de **agentes sociales relevantes y contrapuestos**
- Mantenimiento, **prolongación en el tiempo**: desde 2019
- Asumir valores centrales, esenciales, ceder imaginarios particulares, **renunciar al conflicto secundarios**, generar lenguajes comunes, **construir confianzas**



Algunas conclusiones derivadas

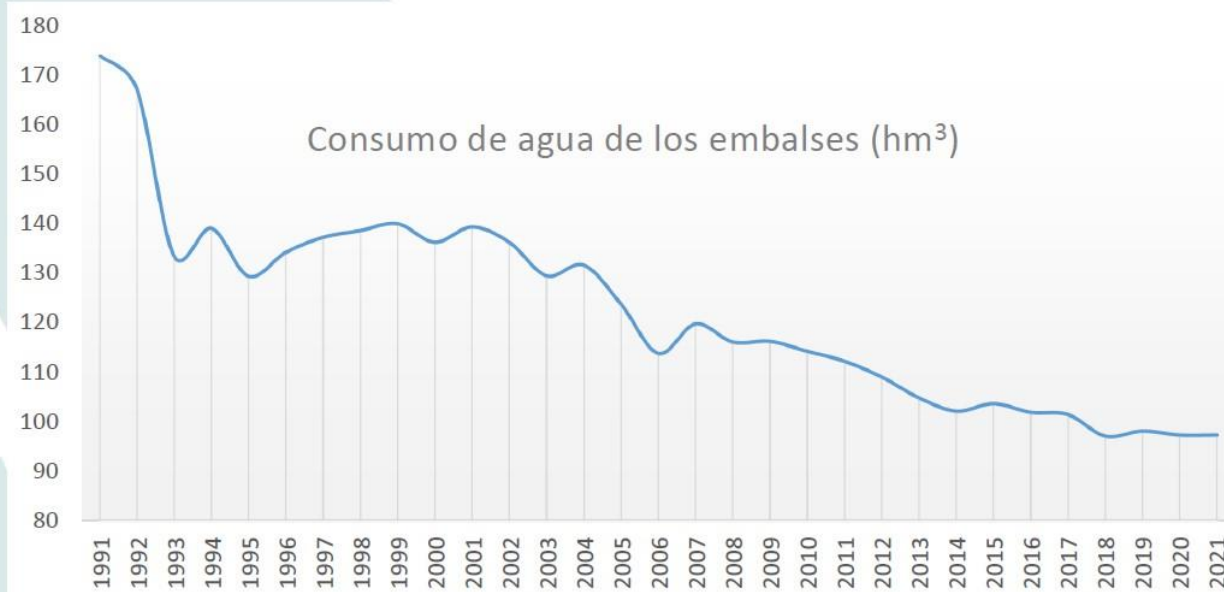
- Tendencia general de **consolidación de la participación** ciudadana en los procesos de toma de decisión.
- Particularmente relevante en políticas ambientales a **escalas locales**.
- No obstante, la experiencia práctica demuestra que, incluso en los procesos deliberativos, las **decisiones finales** pueden quedar fuera de la esfera pública y responder a **dinámicas de poder que no son explícitas**.

Núcleo común del debate en todos los casos: los costes de la transición.

- Hay que **reducir presiones**: ceder espacio, reducir extracciones, reducir emisiones.
- **Soluciones tecnológicas**: siempre bien recibidas. En algunos casos con **éxito**, como en el ciclo urbano.

Soluciones tecnológicas: siempre bien recibidas. En algunos casos con éxito, como en el ciclo urbano. El caso del Área Metropolitana de Sevilla.

Esfuerzo del ciudadano y de la gestión



GESTIÓN
**Reducción de las
pérdidas**

68%

CIUDADANÍA
**Reducción del
consumo doméstico**

37%

Pero en general, insuficientes o incluso **contraproducentes**, como en el regadío.

Hay que **reducir**, eso significa sacrificios, **en un contexto de gran desigualdad** de acaparación de recursos y de capacidades de decisión.



- Hay que reconocer la realidad de una estructura social y un modelo productivo muy **polarizado** y **desigual**.
- Con una concentración de información y de **poder de decisión** muy acusada y creciente.

Procesos que ganan peso en el modelo de desarrollo agrario/regadío:

- Intensificación de cultivos
- Concentración de explotaciones
- Financiarización
- Control de las cadenas de valor

- Co-producción de procesos mucho más efectivos de información legible, interpretable, relevante, significativa.
- Comunicación, co-producción de conocimiento.
- Incidir en las esferas de las decisiones políticas, en el plano de gobernabilidad.