

**TRANSICIONES ecológica, energética, demográfica,  
alimentaria, económica...**  
**TRANSICIÓN TERRITORIAL**

**XI**

**CONGRESO**  
**Internacional de Ordenación del Territorio**  
**11<sup>th</sup> International Congress of Spatial Planning**  
**TRANSICIÓN TERRITORIAL**

Gijón, 25-27 de octubre de 2023

## **AGENDAS URBANAS: BALANCE Y PERSPECTIVAS DE FUTURO. CASOS PRÁCTICOS**

### **Área metropolitana de Granada: retos para la planificación estratégica urbana**

José Mateos Moreno. Diputación de Granada



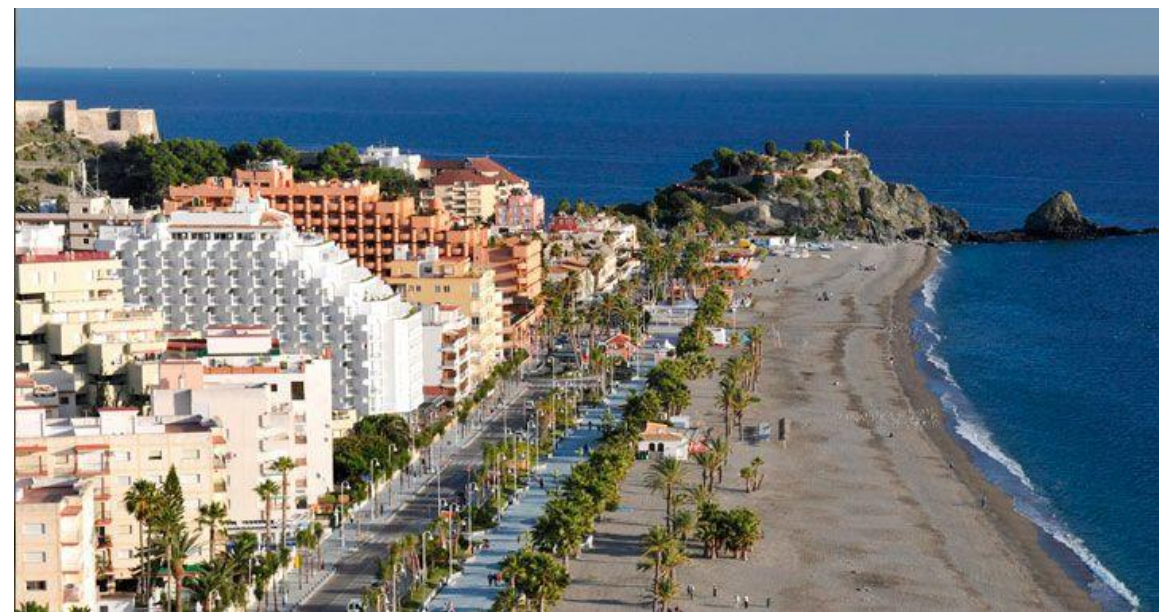
# GRANADA

UNA PROVINCIA CON MARCADAS DIFERENCIAS ENTRE LO URBANO Y LO RURAL





# DESTINO TURÍSTICO Y CIUDAD UNIVERSITARIA



**Área Metropolitana** : 531.000 habitantes  
en 32 municipios

**Costa**: 123,876 habitantes en 14  
municipios

-----  
**Solo 7 municipios** de un total de 174, son  
mayores de 20.000 habitantes (**50% de la  
población**).



# ZONAS RURALES CON RIESGO DE DESPOBLAMIENTO



Imagen de La Alpujarra y el GEOPARQUE



- Zonas Rurales: 259.755 habitantes: **18% de la población provincial**
- 126 municipios de 174: menores de 5.000 habitantes
- **102 municipios de 174: Pérdida de Población**

GRANADA RURAL:  
La Estrategia Provincial  
ante el Reto  
Demográfico y  
Despoblamiento de  
Granada

GRANADA URBANA:  
Estrategias de  
Desarrollo Urbano  
Sostenible e Integrado  
de la Diputación de  
Granada



GRANADA SE PUEBLA

METROPOLI  
Granada

*Una manera de hacer Europa*  
Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)



**AGENDA URBANA Y RURAL PROVINCIA DE  
GRANADA**

## AGENDA URBANA Y RURAL PROVINCIA DE GRANADA



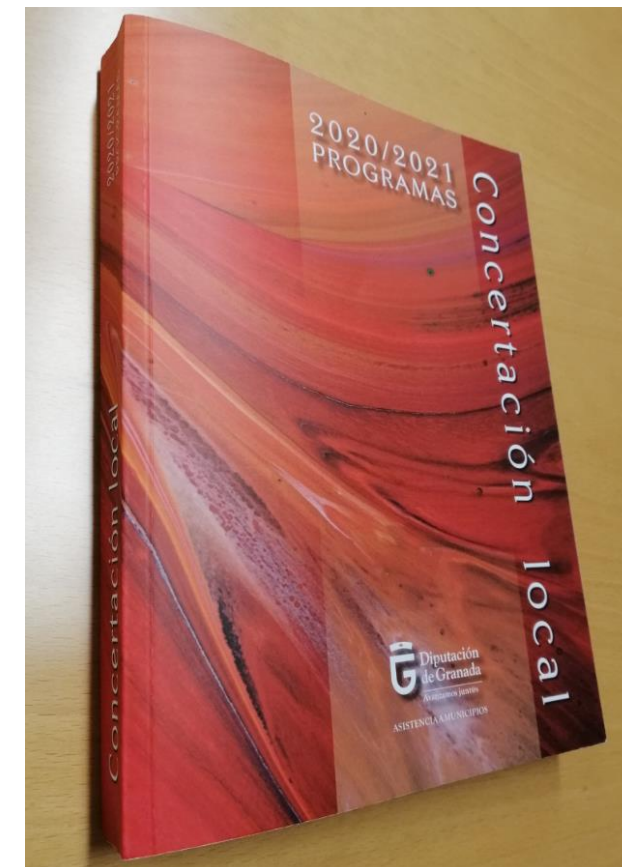
— **AGENDA** —  
URBANA Y RURAL  
**GRANADA 2030**



La provincia de Granada se incorpora a este proceso de planificación estratégica de ciudades y municipios ofreciendo a las entidades locales su colaboración en el diseño y desarrollo de una estrategia basada en la participación ciudadana, así como en los principios y objetivos de la **Agenda Urbana Española**.

## PROGRAMA DE CONCERTACIÓN (CATÁLOGO DE SERVICIOS de la Diputación de Granada para EELL)

- Programa 154: “**Agenda urbana 2030 para el desarrollo sostenible**”



## AGENDA URBANA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE PROVINCIA DE GRANADA 2022

AUP DE ÁREAS FUNCIONALES TERRITORIALES  
QUE ULTIMAN SU PLAN DE ACCIÓN



### MUNICIPIOS CON AGENDA URBANA PROPIA

Cadizar / Vélez Benaudalla / Rubite /  
Zagra / Villamena / Montefrío / Moclin /  
Diezma / Zafarraya / Cacin / Calicasas /  
Purullena / Iznalloz / Pinos Puente /  
Güevéjar / Guájares (Los) / Ílora / Ugijar  
Órgiva / Lanjarón / Guadix



### MUNICIPIOS CON AGENDA URBANA PROPIA NO FINANCIADA DESDE LA DIPUTACIÓN DE GRANADA

Loja / Albolote / La Zubia / Baza



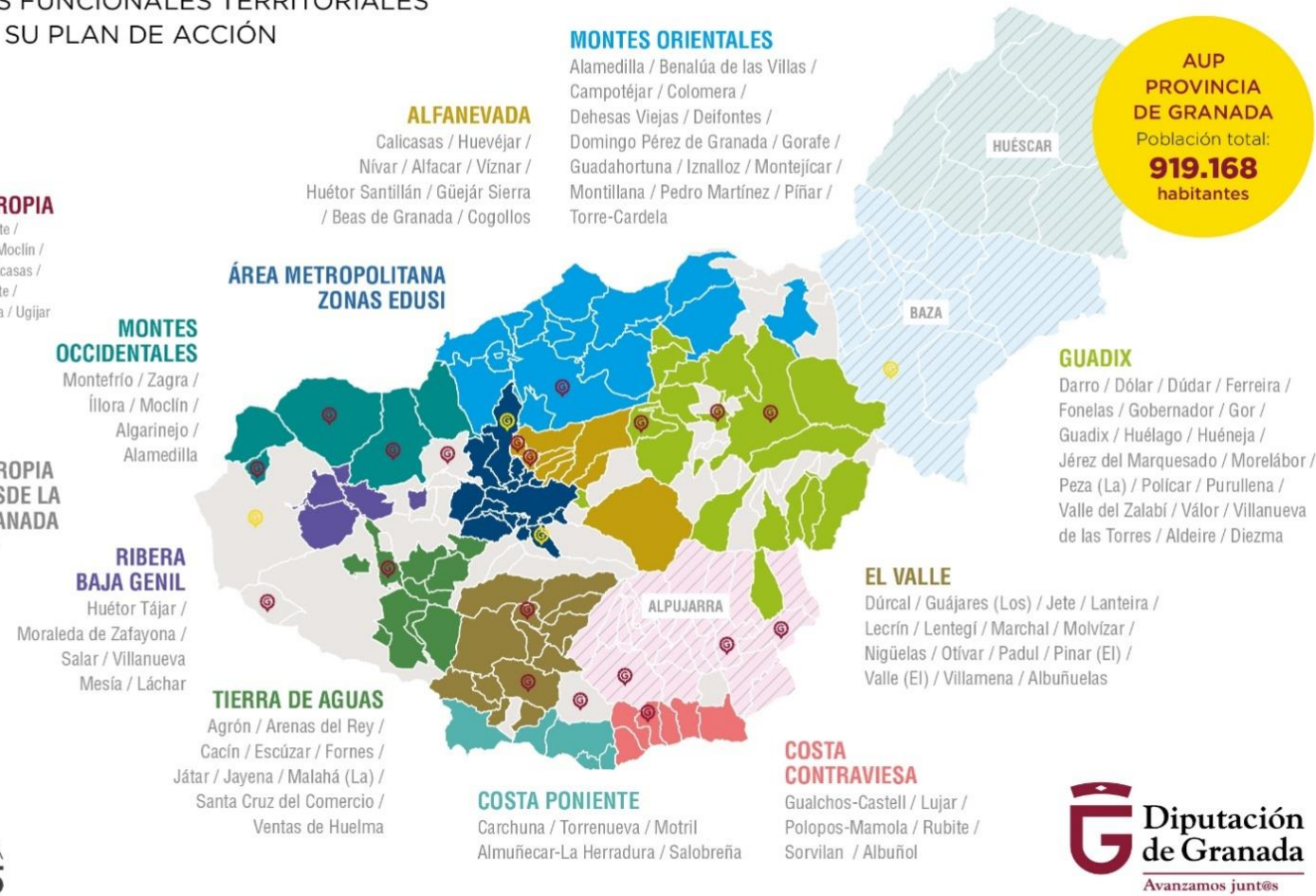
AGENDA URBANA  
GRANADA 2030

ÁREAS  
FUNCIONALES  
QUE ESTÁN  
IMPLEMENTANDO  
SU PLAN DE ACCIÓN

- Mancomunidad Huéscar (15.030)
- Alpujarra (16.501)
- Mancomunidad Baza (34.764)



— AGENDA —  
URBANA Y RURAL  
GRANADA 2030





**DESDE EL NIVEL LOCAL  
HASTA EL NIVEL  
PROVINCIAL  
AGENDA URBANA  
PROVINCIAL DE  
GRANADA**



**— AGENDA —**  
URBANA Y RURAL  
**GRANADA 2030**



— AGENDA —  
URBANA Y RURAL  
GRANADA 2030





## RETOS GLOBALES



## RETOS PROVINCIALES

**R.1.**  
Mejorar la ordenación del territorio y promover el patrimonio natural, cultural, etnológico e histórico como vía de valorización económica y social del territorio rural (OE1 y OE7)

**R.2.**  
Desarrollar una estrategia territorial de proximidad, accesibilidad y movilidad (OE3 y OE5)

**R.3.**  
Ordenar el uso racional del suelo y el patrimonio para un desarrollo sostenible y reducción del impacto del cambio climático (OE3 Y OE4)

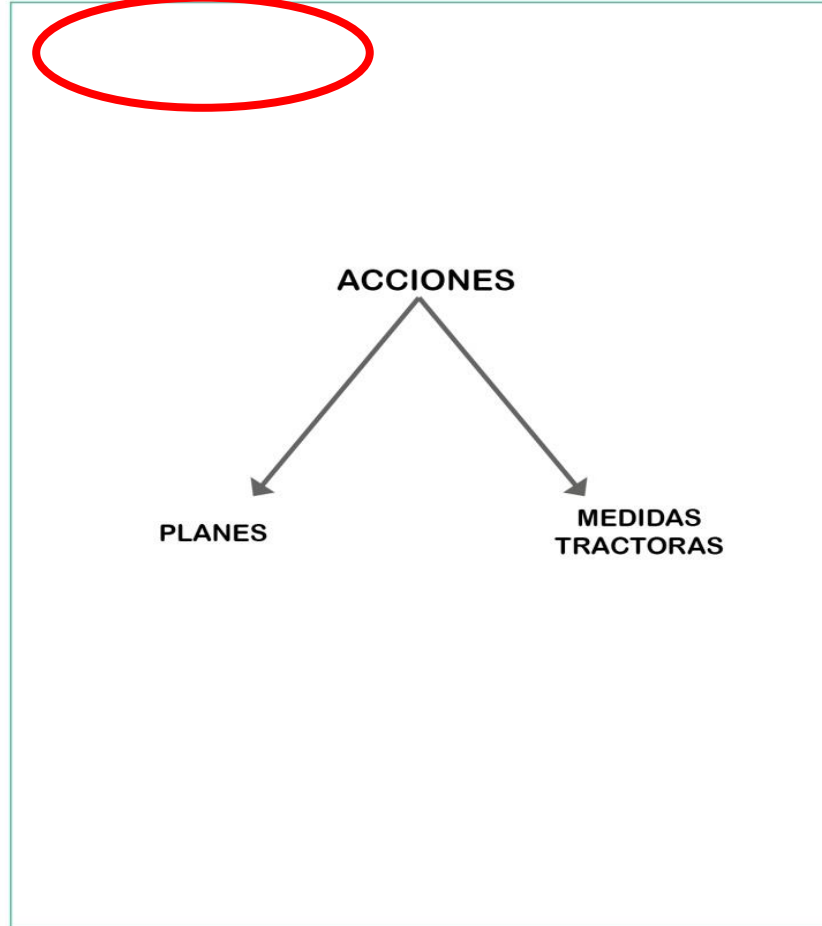
**R.4.**  
Desarrollo y empleo sostenible favoreciendo la economía local y territorial y fomentar la innovación digital (OE4, OE7 Y OE9)

**R.5.**  
Mejorar la calidad de vida cotidiana y los servicios, y facilitar el acceso a la vivienda y la inclusión (OE6 y OE8)

**R.6.**  
Garantizar la conectividad digital territorial y promover la administración electrónica

**R.7.**  
Fortalecer la gobernanza y los instrumentos de transparencia (OE10)

## LÍNEAS ESTRATÉGICAS



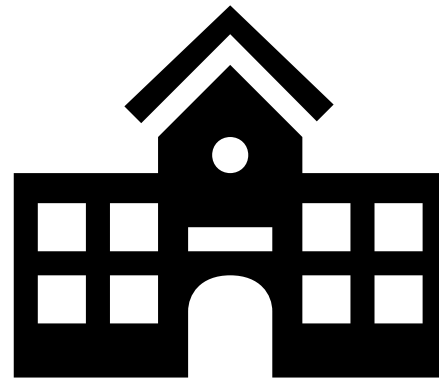
- 1
- 2
- 3
- 4
- 5
- 6
- 7
- 8
- 9
- 10

## Objetivos Estratégicos Agenda Urbana



— AGENDA —  
URBANA Y RURAL  
GRANADA 2030

# Áreas Urbanas Funcionales para el periodo 2021-2027: Áreas Urbanas Funcionales de la Provincia de Granada





## *Una manera de hacer Europa*

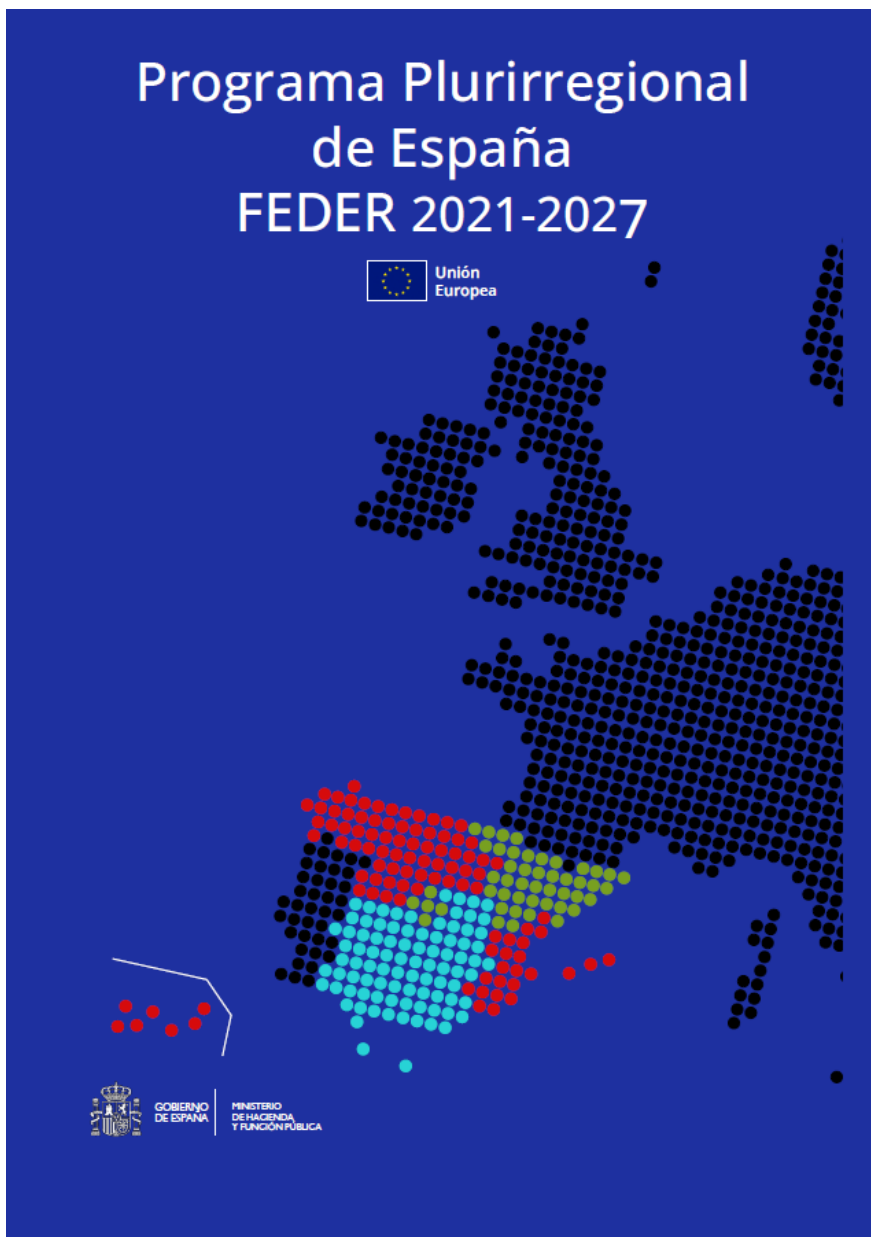
**Objetivo específico:** RSO5.1. Desarrollo Urbano. (FEDER).

**PRESUPUESTO: 1.766.914.602 € (periodo anterior 1.361.710.738 €)**

Tres modelos de desarrollo urbano:

- El modelo de las grandes ciudades, de más de 75.000 habitantes; (20-30%)
- El modelo de las ciudades intermedias, de entre 20.000 y 75.000 habitantes; (40-60%)
- El modelo de las áreas urbanas funcionales, constituidas por un área de un mínimo de 20.000 habitantes y una cabecera de, al menos, 10.000. (5-15%)

La selección de los planes de actuación integrados habrán de estar previamente enmarcados en una **Estrategia Territorial en Ámbito Urbano o en Áreas Urbanas Funcionales**: Se tendrá en cuenta **Agenda Urbana Española**.



## **AREAS URBANAS FUNCIONALES DE LA PROVINCIA DE GRANADA**

### **FASE I**

#### **PRIMER NIVEL DE ANÁLISIS**

Aproximación a la realidad de la provincia y de los factores determinantes de la funcionalidad de su territorio.

### **FASE II**

#### **SEGUNDO NIVEL DE ANÁLISIS**

Análisis de la movilidad y accesibilidad de los municipios como factores determinantes de las Áreas Urbanas Funcionales

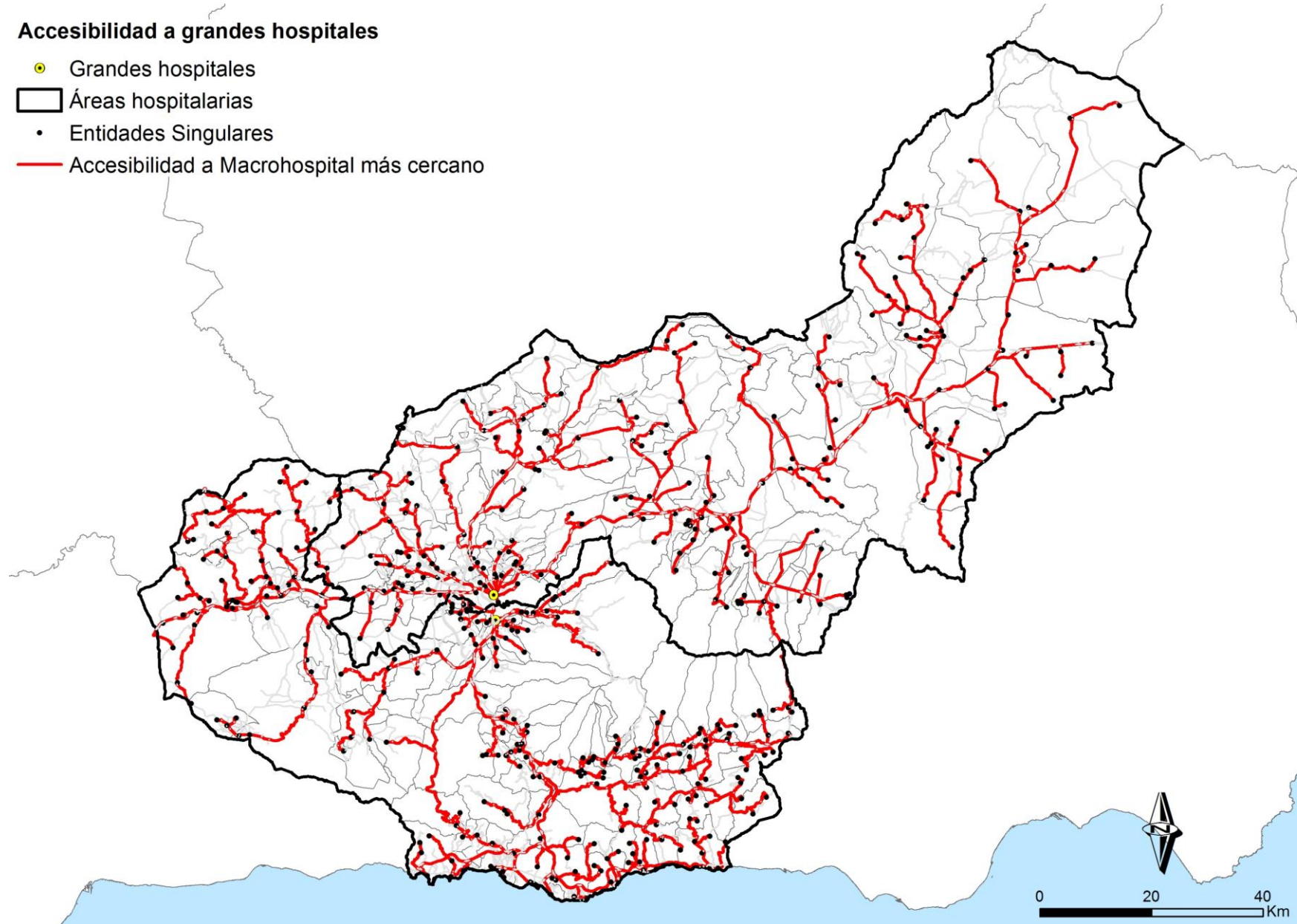
**VINCULOS DE LAS  
ÁREAS URBANAS FUNCIONALES  
DE LA PROVINCIA DE GRANADA  
IDENTIFICADAS**



# ANÁLISIS DE ACCESIBILIDAD A LOS SERVICIOS. EJEMPLO HOSPITALES

## Accesibilidad a grandes hospitales

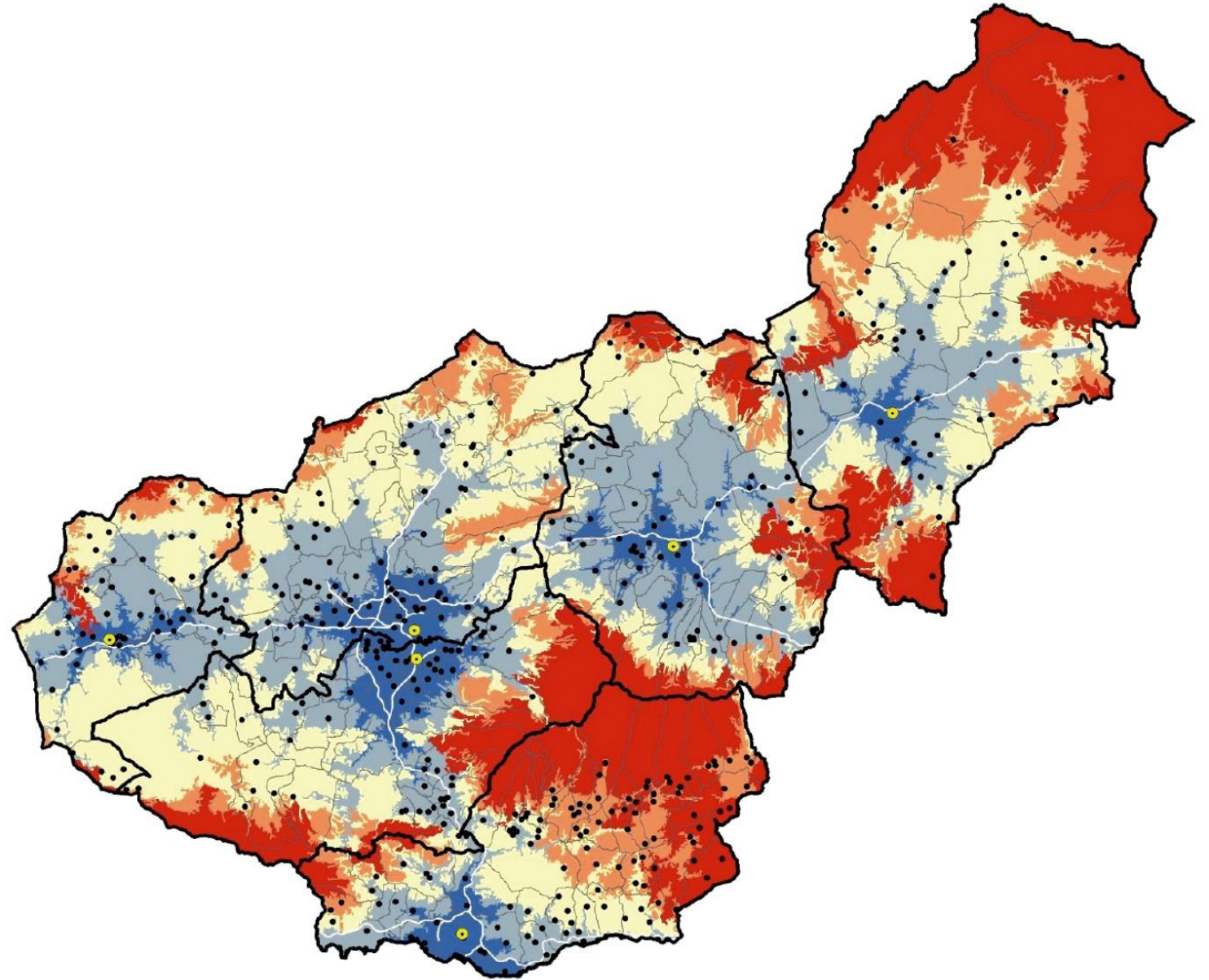
- Grandes hospitales
- Áreas hospitalarias
- Entidades Singulares
- Accesibilidad a Macrohospital más cercano



## Cartografía óptima/cercana (Isócronas)

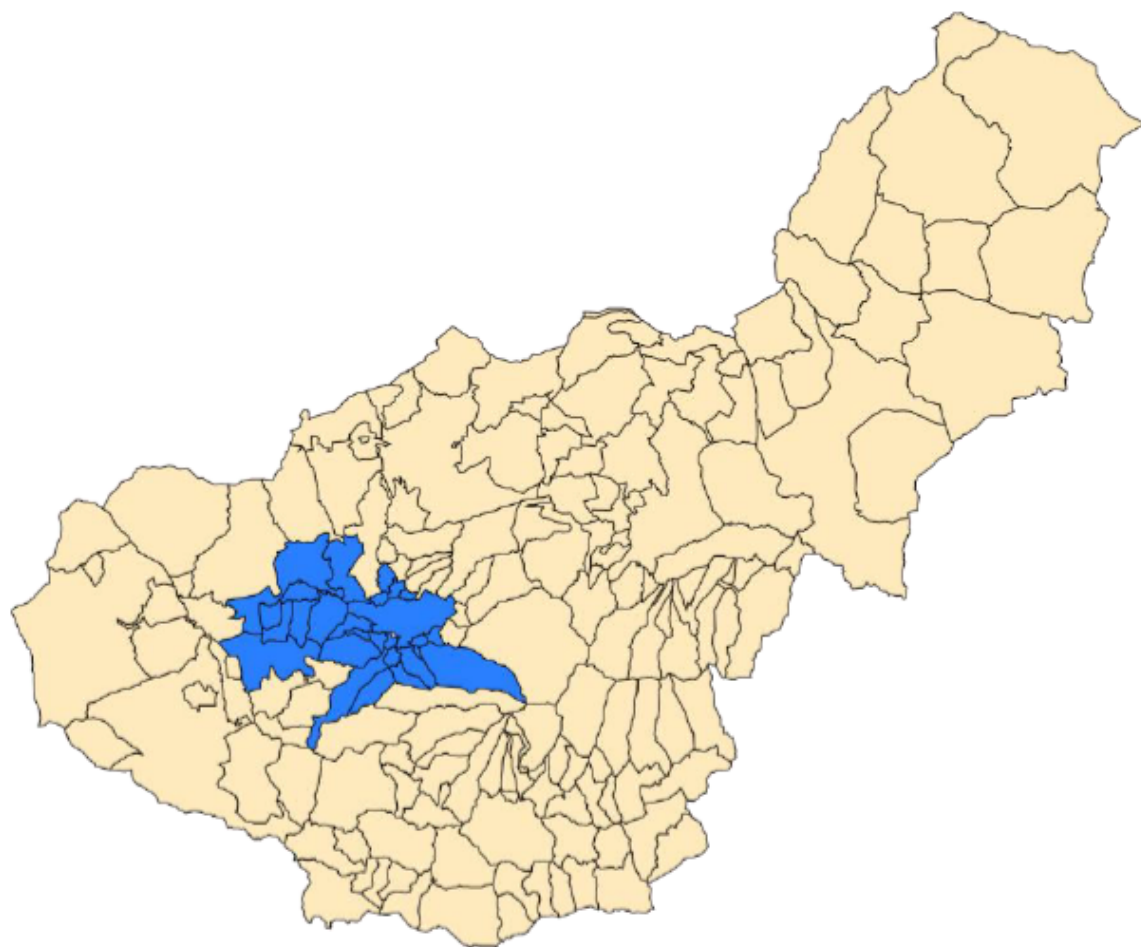
### Accesibilidad a hospitales de referencia

- Hospital
- Entidades Singulares
- Area\_Hospital
- <15.00'
- 15.01 - 30.00'
- 30.01 - 45.00'
- 45.01 - 60.00'
- >60.01'





**AREA URBANO FUNCIONAL- 6. AREA METROPOLITANA DE GRANADA**



**- CUMPLIMIENTO CRITERIOS DEMOGRÁFICOS**

MUNICIPIO	POBLACIÓN
<b>Núcleo Cabecera: GRANADA</b>	<b>228.682</b>
Albolote	19.199
Alhendin	9.941
Armillá	24.629
Atarfe	19.452
Cájar	5.389
Cenes de la Vega	8.121
Chauchina	5.667
Chimeneas	1.254
Cúllar vega	7.681
Churriana de la Vega	16.026
Cijuela	3.537
Fuente Vaqueros	4.451
Gójar	6.096
Huétor Vega	12.089
Jun	3.991
Maracena	22.293
Monachil	8.182
Ogíjares	14.627
Peligros	11.624
Pinos Puente	9.804
Pulianas	5.495
Santa Fe	15.042
La Zubia	19.593
Las Gábias	22.312
Valderrubio	2.045
Vegas del Genil	11.874
Villa de Otura	7.362
<b>TOTAL AREA FUNCIONAL</b>	<b>526.458</b>

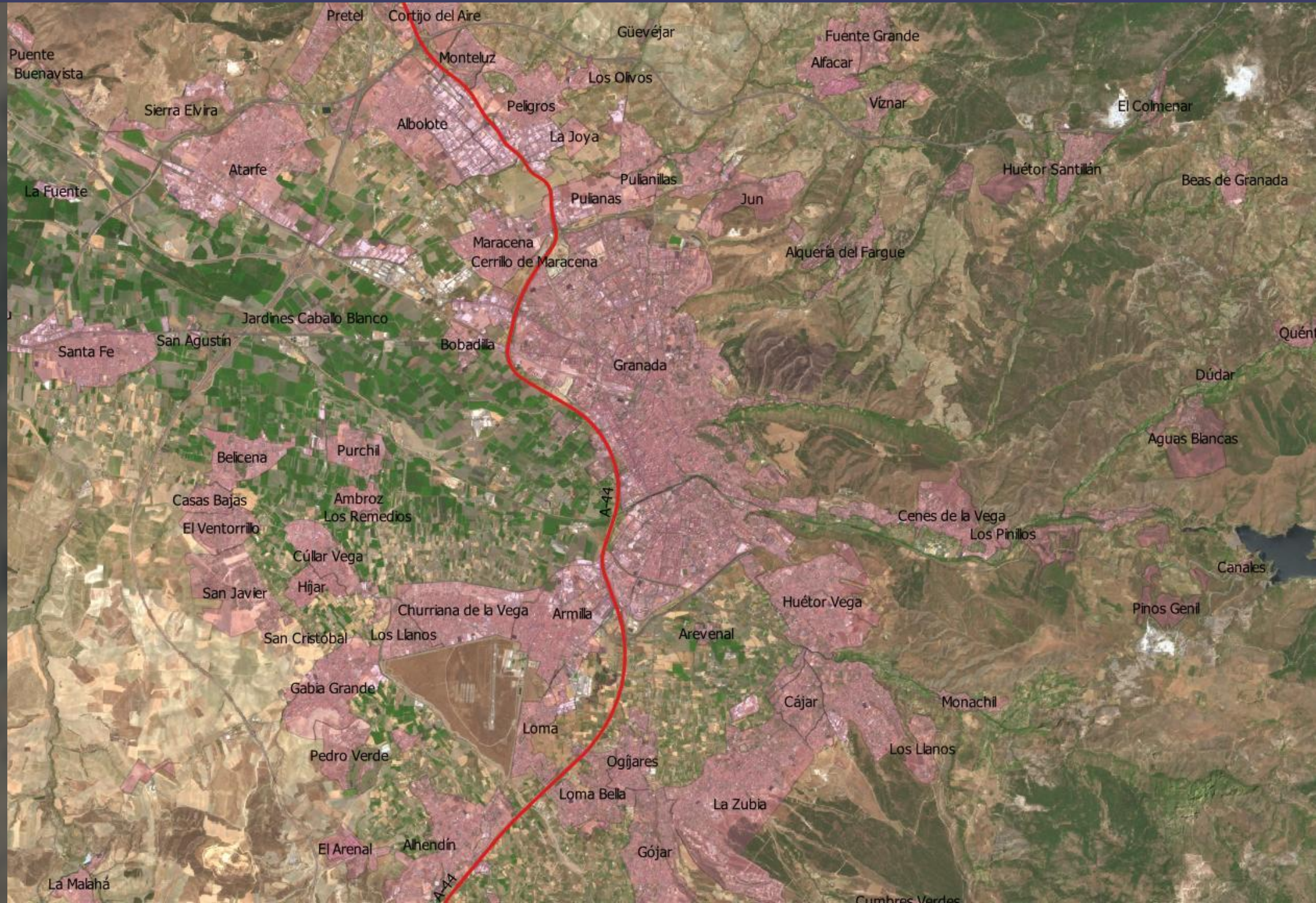


METTŌPOLI  
Granada  
**ESTRATEGIAS DE  
DESARROLLO URBANO  
SOSTENIBLE E INTEGRADO  
(EDUSIs)**





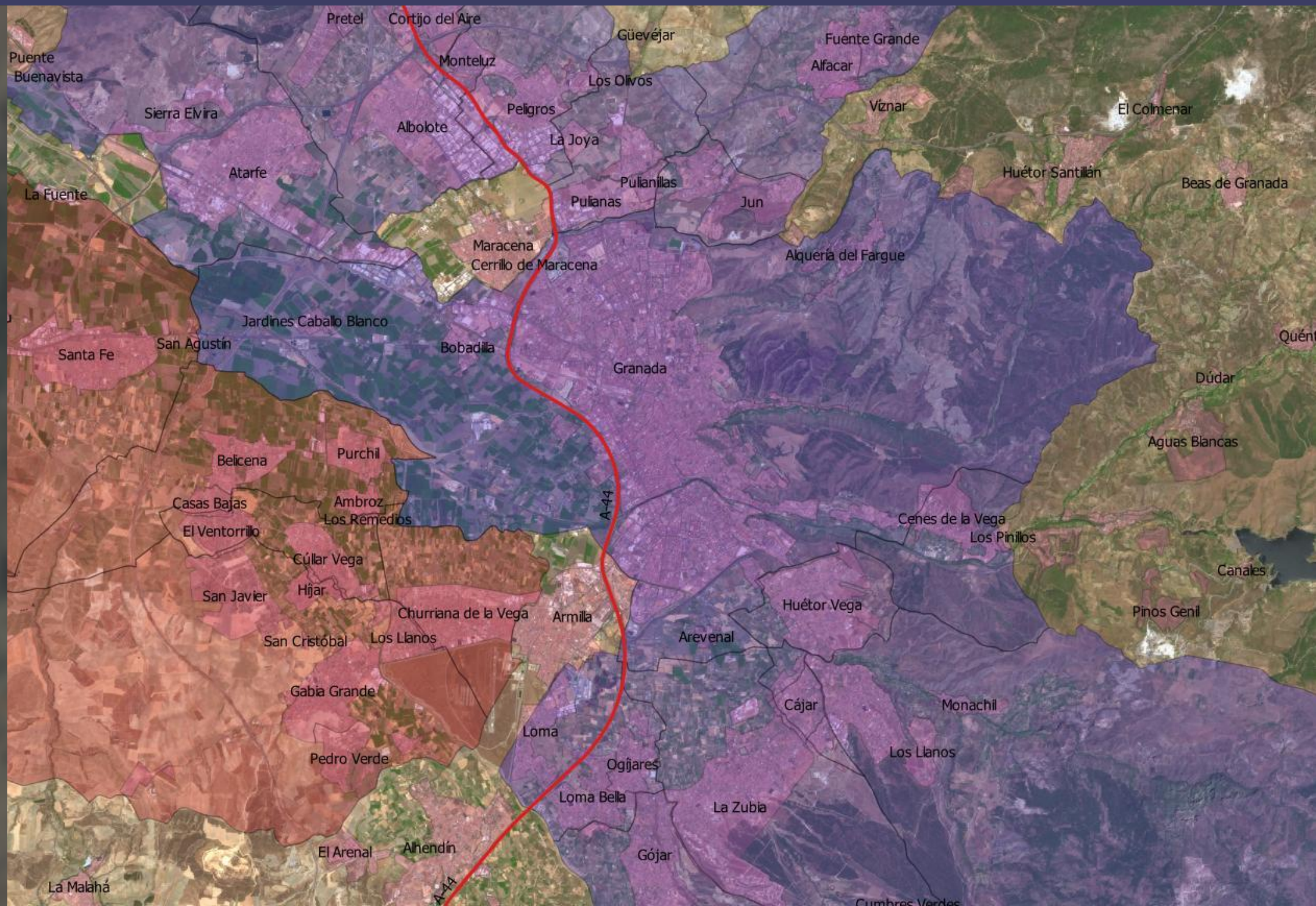
Las EDUSI suponen una oportunidad para reconocer la realidad Metropolitana de Granada de como Área urbana Funcional.





La Diputación de Granada se encuentra ejecutando las **Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado (EDUSI) del Área Urbana de Granada (AUG) y Metropolitano Suroeste (MSO)** cofinanciadas por el Programa Operativo Plurirregional de España (POPE) 2014-2020, con una ayuda FEDER total asignada de 25.000.000 € correspondiente al 80% de la inversión total prevista (31.250.000 €).

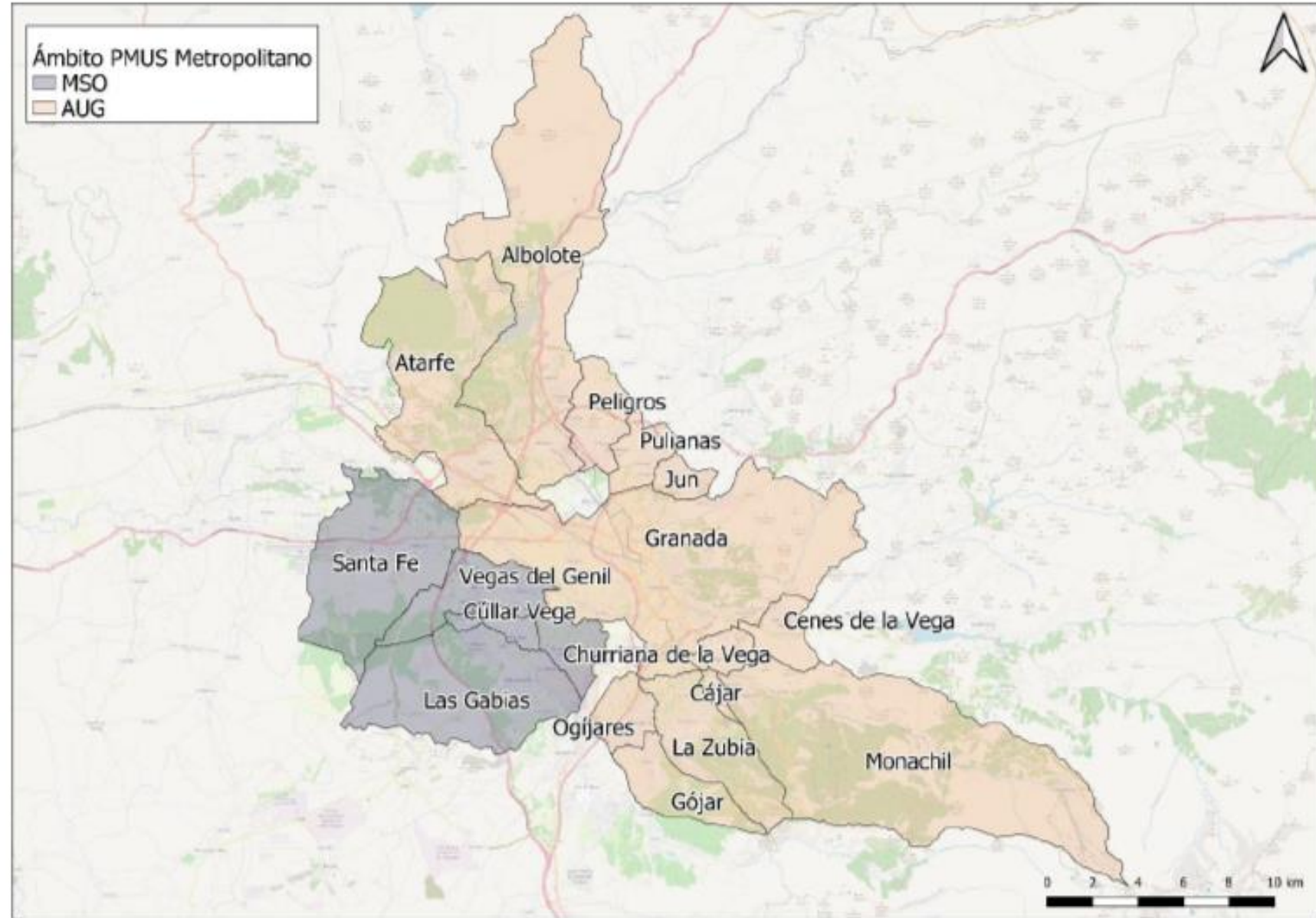
La EDUSI AUG dispone de un presupuesto de 18.750.000 €, mientras que para la EDUSI MSO el presupuesto asciende a 12.500.000 €.





La marca "Granada Metropoli" da cobertura a ambas EDUSIs, reforzando la idea del Área Funcional Urbana Metropolitana





18 municipios



435.475 habitantes





**31.250.00 €**  
**18 municipios / 108 actuaciones**



<b>OT 2</b>	<b>SOLUCIONES SMART CITY</b>	<b>6 actuaciones</b>	<b>1.749.185 €</b>
<b>OT 4</b>	<b>HACIA LA MOVILIDAD URBANA SOSTENIBLE</b>	<b>7 actuaciones</b>	<b>5.199.329 €</b>
	<b>MEJORA DE LA EFICIENCIA ENERGÉTICA EN EDIFICIOS E INSTALACIONES MUNICIPALES</b>	<b>22 actuaciones</b>	<b>2.987.034 €</b>
<b>OT 6</b>	<b>PUESTA EN VALOR DEL PATRIMONIO, ESPECIALMENTE CASCOS E ITINERARIOS LIGADOS AL PATRIMONIO</b>	<b>11 actuaciones</b>	<b>3.822.430 €</b>
	<b>REGENERACIÓN PAISAJÍSTICA Y/O FUNCIONAL DE ENTORNOS URBANOS Y PERIURBANOS</b>	<b>15 actuaciones</b>	<b>3.594.886 €</b>
	<b>MEJORA DE LA CALIDAD DEL AIRE Y DEL CONFORT ACÚSTICO</b>	<b>10 actuaciones</b>	<b>820.446 €</b>
<b>OT 9</b>	<b>CONSTRUCCIÓN DE EDIFICIOS Y/O REGENERACIÓN DE ESPACIOS URBANOS PARA MEJORA DE LA INTEGRACIÓN Y EL DESARROLLO SOCIO-ECONÓMICO DE BARRIOS DEGRADADOS</b>	<b>19 actuaciones</b>	<b>9.568.462 €</b>
	<b>REVITALIZACIÓN SOCIOECONÓMICA DE LOS BARRIOS TRADICIONALES DEL ÁREA METROPOLITANA DE GRANADA</b>	<b>12 actuaciones</b>	<b>2.683.311 €</b>
<b>OT99</b>	<b>ASISTENCIA TÉCNICA A LA GESTIÓN Y A LA COMUNICACIÓN DE LAS EDUSI</b>	<b>6 actuaciones</b>	<b>824.917 €</b>
<b>ESTRATEGIAS DE DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE INTEGRADO AUG Y MSO</b>		<b>108 actuaciones</b>	<b>31.250.00 €</b>

# Agenda Urbana Metropolitana

METTŌPOLI  
Granada



# Agendas Urbanas y Estrategias DUSI: Evaluación de las Estrategias Granada Metropoli en clave Agenda Urbana



METTŌPOLI  
Granada

AGENDA URBANA METROPOLITANA

 Diputación  
de Granada  
Avanzamos junt@s



*Una manera de hacer Europa*  
Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)





*Una manera de hacer Europa*  
Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)

# Agenda Urbana Metropolitana de Granada

Evaluación en clave de  
Agenda Urbana Española  
de las estrategias de  
Desarrollo Urbano  
Sostenible e Integrado

Jornada-taller de trabajo

21 FEB 2023 • CIE DIPUTACIÓN DE GRANADA

5 MAYO 2023. Segundo Taller de Trabajo:  
Identificación de Proyectos



OBJETIVOS AGENDA URBANA	MEDIDAS TRACTORAS PROPUESTAS PARA AREA METROPOLITANA EDUSI, TRAS COMITÉ DE COORDINACIÓN Y PARTICIPACIÓN MUNICIPAL DE 28 DE JUNIO DE 2022
1. ORDENAR EL TERRITORIO Y HACER UN USO RACIONAL DEL SUELO, CONSERVARLO	1. Revisión del POT AUG.
2. EVITAR LA DISPERSIÓN URBANA Y REVITALIZAR LA CIUDAD EXISTENTE	2. Permeabilizar la relación de los entornos urbanos con la Vega de Granada con un plan de vías verdes peatonales y ciclistas.
3. PREVENIR Y REDUCIR LOS IMPACTOS DEL CAMBIO CLIMÁTICO Y MEJORAR LA RESILIENCIA	3. Fomentar y facilitar una industria de laminados estructurales de madera de chopo local en el área metropolitana, impulsando su uso en la construcción sostenible local, con lo que el sector reducirá su impacto en el cambio climático y generará una economía circular y de proximidad y empleos verdes industriales, a la vez que se incrementan las zonas arboladas.
4. HACER UNA GESTIÓN SOSTENIBLE DE LOS RECURSOS Y FAVORECER LA ECONOMÍA CIRCULAR (I)	4. Completar las infraestructuras del ciclo integral del agua metropolitano. 5. Implantar medidas de mejora de la calidad ambiental y fomento de la economía circular en los espacios productivos y comerciales de area metropolitana para modernizarlos y valorizarlos.
5. FAVORECER LA PROXIMIDAD Y LA MOVILIDAD SOSTENIBLE (I)	6. Dotar a la movilidad de la aglomeración urbana de Granada de una perspectiva metropolitana (ampliación del metro, itinerarios metropolitanos, servicio de taxi metropolitano y mejora del servicio de autobuses como parte esencial de mejora de la calidad del aire).
6. FOMENTAR LA COHESIÓN SOCIAL Y BUSCAR LA EQUIDAD (I)	7. Rehabilitación de vivienda en barrios degradados. Vivienda social. Municipios: Santa Fe, Pulianas, Atarfe, Jun, Granada
7. IMPULSAR Y FAVORECER LA ECONOMÍA URBANA (I)	8. El area metropolitana como espacio de conocimiento: ampliación del PTS y Plan Estrategico de la Azucarera 9. Impulsar la creación de una agencia público-privada que trabaje para hacer de Granada un gran ecosistema socioeconómico suficientemente competitivo internacionalmente, promocionando la provincia en el exterior como destino para vivir, trabajar e invertir.
9. LIDERAR Y FOMENTAR LA INNOVACIÓN DIGITAL	10. Plan smartcity Area Metropolitana: Movilidad, gestión de servicios como agua o residuos, comercio, turismo, etc. Partir de la base de plataforma Smartcity de la Diputación de Granada
10. MEJORAR LOS INSTRUMENTOS DE INTERVENCIÓN Y LA	11. Promover fórmulas de colaboración administrativa que permitan introducir el enfoque metropolitano en la gestión de los servicios

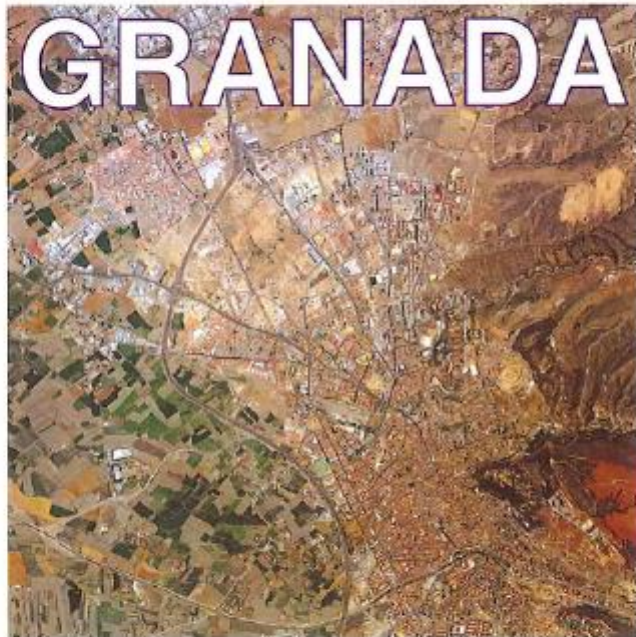
# Gobernanza del Área Metropolitana de Granada



**Evolución de la población 2002-2022**

Área metropolitana	Pos.	2022	Inc. 1a	Inc. 20a	Pos.	2021	Pos.	2002
Madrid <sup>2</sup>	1°	5.584.446	-16.599	+751.595	1°	5.601.445	1°	4.832.852
Barcelona <sup>3</sup>	2°	3.304.275	+348	+311.889	2°	3.303.927	2°	2.992.386
Valencia <sup>4</sup>	3°	1.933.709	+14.118	+283.315	3°	1.919.582	3°	1.650.385
Sevilla <sup>5</sup>	4°	1.547.640	+1.762	+176.304	4°	1.545.878	4°	1.371.336
Málaga <sup>6</sup>	5°	926.590	+8.791	+180.313	5°	917.799	7°	746.277
Bilbao <sup>7</sup>	6°	900.420	-4.551	-4.478	6°	904.423	5°	904.898
Alicante-Elche <sup>8</sup>	7°	849.053	+7.349	+160.393	7°	841.704	8°	688.660
Asturias <sup>9</sup>	8°	799.223	-5.950	-33.298	8°	805.173	6°	832.521
Zaragoza <sup>10</sup>	9°	757.389	-1.252	+94.218	9°	758.641	9°	663.171
Murcia <sup>11</sup>	10°	679.542	+4.776	+144.018	10°	674.766	11°	535.524
Bahía de Cádiz-Jerez <sup>12</sup>	11°	638.807	-242	+49.464	11°	639.049	10°	589.343
Palma de Mallorca <sup>13</sup>	12°	546.022	-1.492	+96.162	12°	547.514	14°	449.860
Las Palmas de Gran Canaria <sup>14</sup>	13°	537.979	-252	+24.524	13°	538.276	12°	513.455
Granada <sup>15</sup>	14°	536.106	-713	+90.159	14°	536.819	15°	445.497

## Plan de Ordenación del Territorio de la AGLOMERACIÓN URBANA DE



**ACTUALIZACIÓN MARZO, 2005**

Aprobado mediante Decreto 244/1999 de 27 de diciembre  
(BOJA nº 37 de 28.03.2000)

Incluye la modificación aprobada por Resolución de 16  
de diciembre de 2004  
(BOJA nº 6 de 11.01.2005)

Constituida por 34 municipios, con personalidad jurídica, que pretende gestionar distintas facetas de interés común de un modo unitario, coordinando servicios y actuaciones, para satisfacer las nuevas necesidades consecuencia de la mayor integración, como los servicios de [transporte público](#), unificando el servicio de [taxis](#), por ejemplo, o los de suministro de [agua potable](#) y mantenimiento de la red de [saneamiento](#) y [depuración de aguas residuales](#), etc

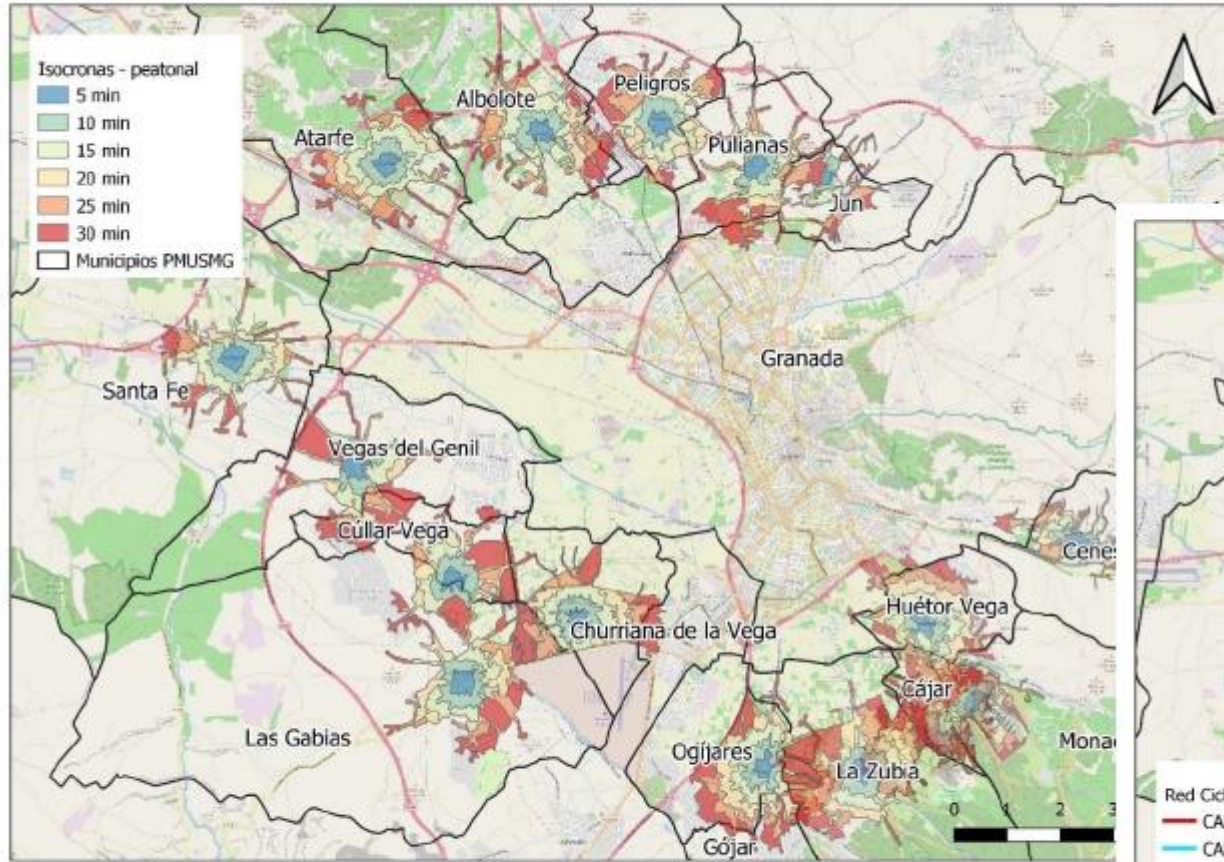
**Artículo 0.15. Instrumentos y organismos para la gestión del Plan.**

El Plan de Ordenación del Territorio de la Aglomeración Urbana de Granada podrá gestionarse mediante los siguientes instrumentos y organismos:

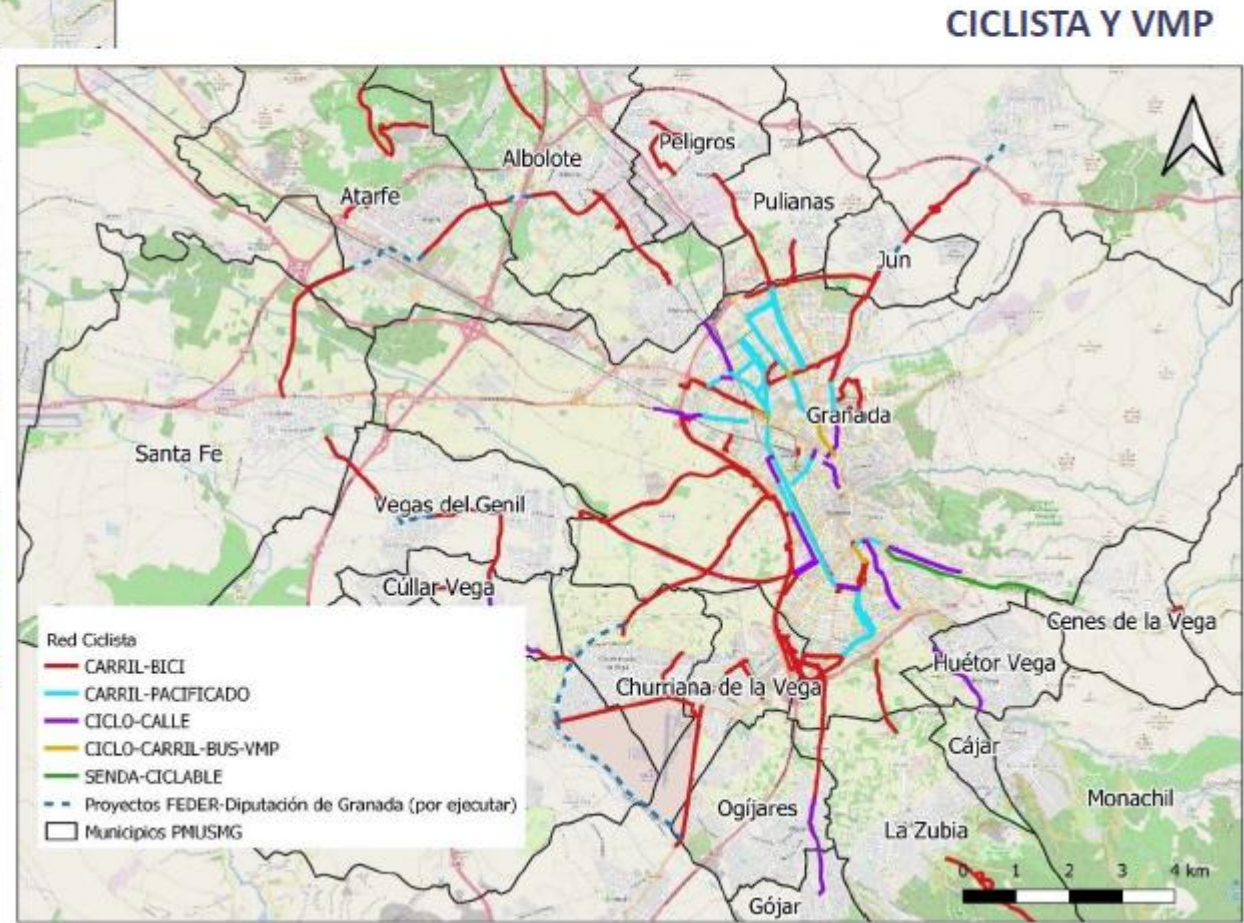
- A. Convenios Interadministrativos de Colaboración.
- B. Entidades Locales Territoriales.
- C. Consorcios.
- D. Sociedades Mercantiles.



## OFERTA DE MOVILIDAD



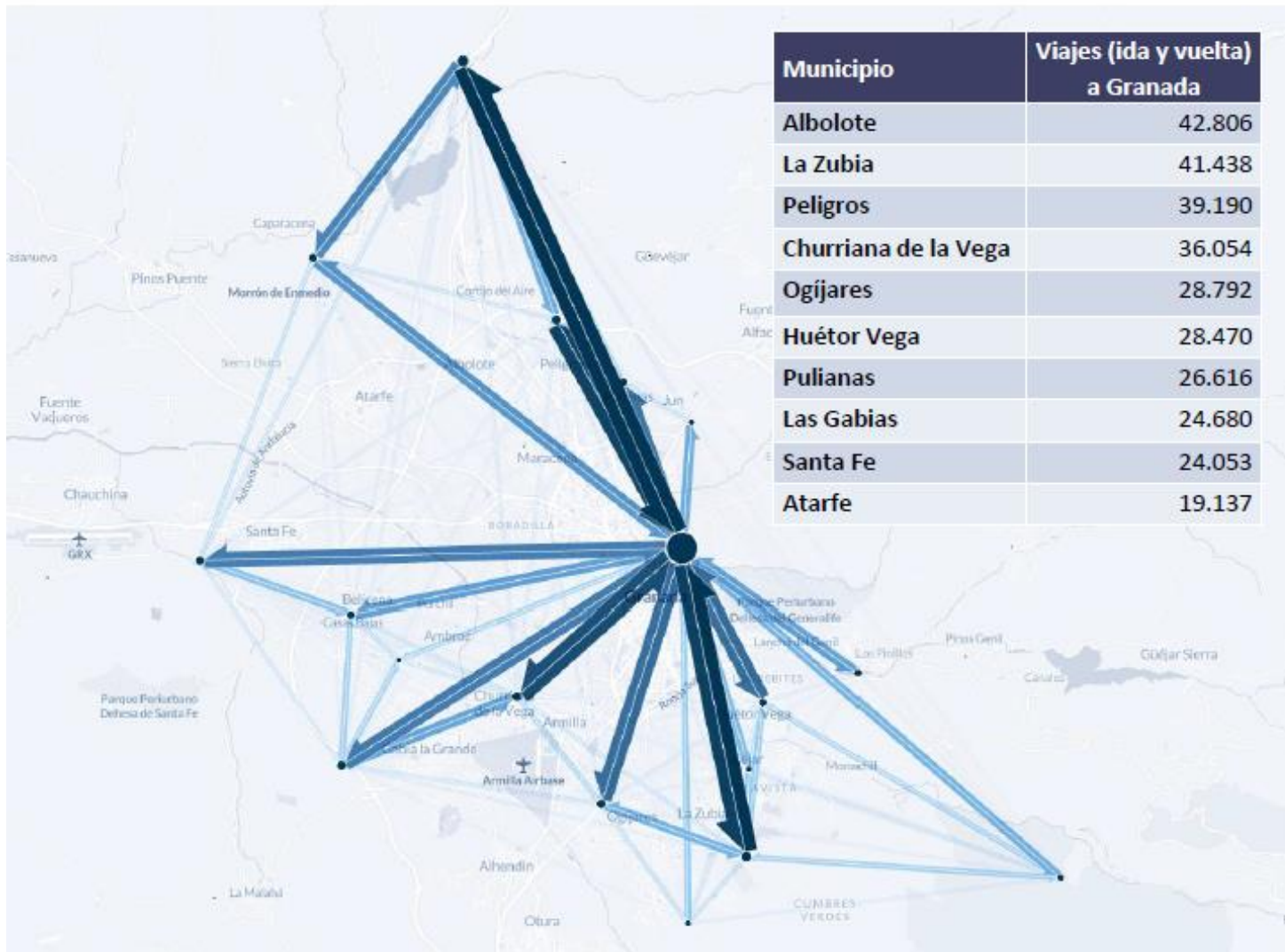
PEATONAL





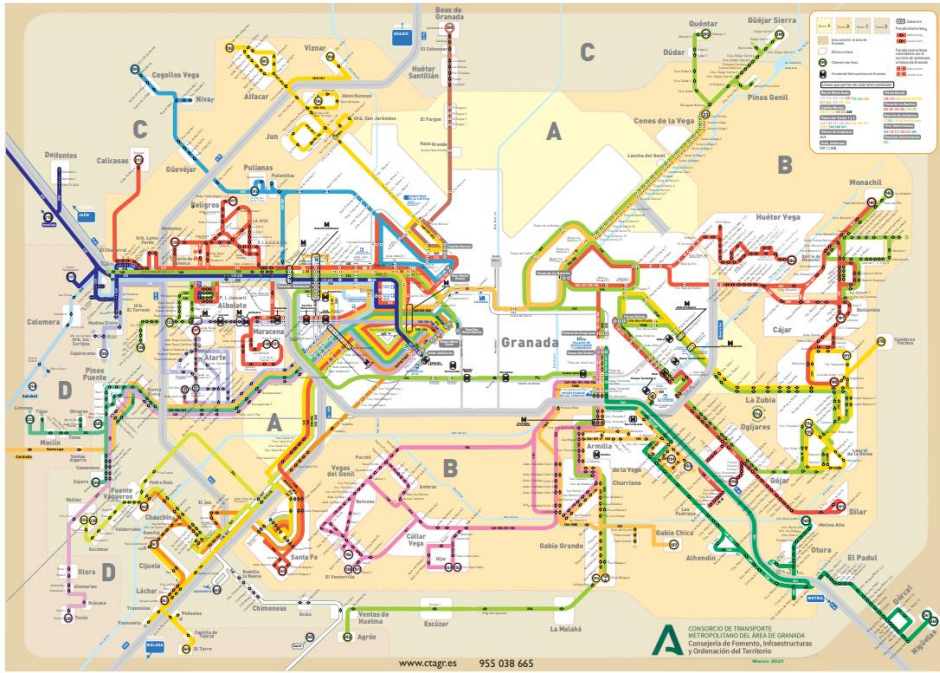
**DEMANDA DE MOVILIDAD**

**DESPLAZAMIENTOS**

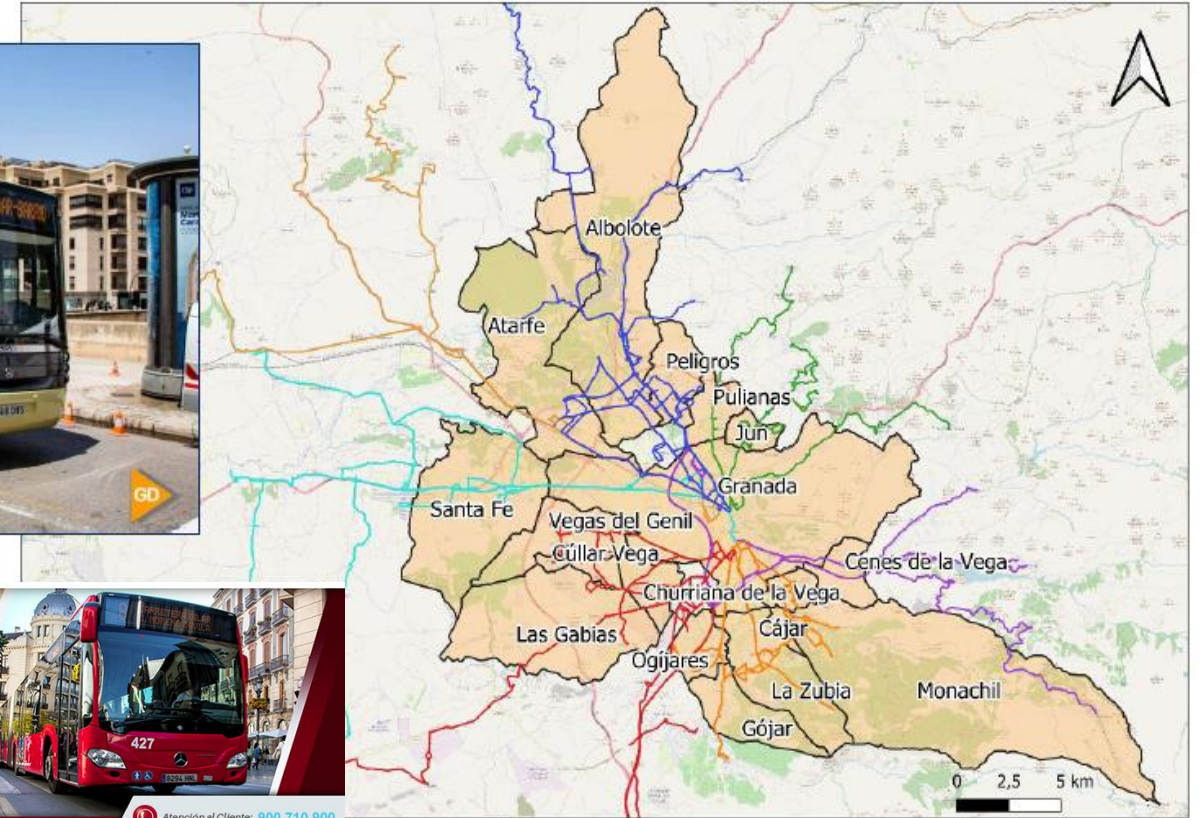




## OFERTA DE MOVILIDAD



## TRANSPORTE PÚBLICO





### Artículo 43

1. Las Comunidades Autónomas, previa audiencia de la Administración del Estado y de los Ayuntamientos y Diputaciones afectados, podrán crear, modificar y suprimir, mediante Ley, Areas Metropolitanas, de acuerdo con lo dispuesto en sus respectivos Estatutos.
2. Las Areas Metropolitanas son entidades locales integradas por los Municipios de grandes aglomeraciones urbanas entre cuyos núcleos de población existan vinculaciones económicas y sociales que hagan necesaria la planificación conjunta y la coordinación de determinados servicios y obras.
3. La legislación de la Comunidad Autónoma determinará los órganos de gobierno y administración, en los que estarán representados todos los Municipios integrados en el Area; el régimen económico y de funcionamiento, que garantizará la participación de todos los Municipios en la toma de decisiones y una justa distribución de las cargas entre ellos; así como los servicios y obras de prestación o realización metropolitana y el procedimiento para su ejecución.



**Idea fuerza:** El Área Metropolitana de Granada responde a una necesidad indudable: Servicios que se deben gestionar a nivel metropolitano como transporte metropolitano, taxi, movilidad ciclista, comercio, smartcity, calidad del aire, etc

- ✓ Existe la voluntad municipal de seguir colaborando. Se dispone de Agenda Urbana Metropolitana

**Problemática:**

- No existe órgano de gestión de Área Metropolitana
- La Diputación no es el órgano ideal para gestionar un área metropolitana
- Hasta ahora se ha optado por soluciones ad-hoc para resolver problemas concretos: Áreas de prestación conjunta (taxi), Consorcio de Transporte, Consorcio para Aguas, etc. No todos los municipios participan.
- No está sobre la mesa la posibilidad de que la Junta de Andalucía impulse la creación de un Área Metropolitana conforme al artículo 43 de la LBRL
- Aún existiendo consenso a nivel municipal, el proceso de delegación de competencias a un ente de carácter metropolitano (sea consorcio, mancomunidad u otro) para la gestión de ciertos servicios, siempre se verá condicionado por los localismos e intereses particulares.

# METΓÖPÖLI

Granada



Unión Europea

***Una manera de hacer Europa***

Fondo Europeo de Desarrollo Regional – FEDER