

# **CUADERNOS DE ORDENACION DEL TERRITORIO**

---

SEGUNDA EPOCA N° 0

PRIMAVERA 1992

---

**MADRID**

**FUNDICOT**

**FUNDICOT, ASOCIACION INTERPROFESIONAL DE ORDENACION DEL TERRITORIO. Presidenta: Paloma Fernández; Vicepresidenta: Teresa Villarino; Secretaria: Asunción Ríos; Tesorero: José Luis González P.; Vocales: Rafael Alvargonzález, José Alberto Burgues, Julián Mora A., Justo Ramírez P. y Carmen Ruiz. FUNDICOT es miembro de la FIHUAP y de la ISOCARP. Sedes Territoriales: Comunidad Autónoma de Extremadura y Comunidad Autónoma de Valencia.**

---

**Cuadernos de Ordenación del Territorio. Segunda Epoca Nº 0. Primavera de 1992. Comité Editorial: Miguel Angel Delgado R., Matilde Fernández C. y Jonas Figueroa. Esta edición ha estado a cargo de J.F.S. Composición de texto: Mañsa Fuentemilla.**

---

# CUADERNOS DE ORDENACION DEL TERRITORIO

---

SEGUNDA EPOCA Nº 0

PRIMAVERA 1992

---

**MADRID**

**2**

PRESENTACION

**3**

UN CASO DE CONTAMINACION TRANSFRONTERIZA  
DE ORIGEN NATURAL  
SILVIA JAQUENOD

**11**

MONOGRAFIA DE MONOGRAFIAS  
XVII COT 1991-1992  
JONAS FIGUEROA

**35**

PROYECTOS DE ORDENACION DEL TERRITORIO  
ELABORADO EN EL XVII COT

**37**

EL PAPEL DE LAS ONGS EN LA INTRODUCCION DE  
MEJORAS EN LA PRACTICA DE LA COOPERACION  
TECNICA INTERNACIONAL  
JOSE TORRES

**FUNDICOT**

## PRESENTACION

En el ya lejano año de 1981, se publicó el primer N° 0 de los Cuadernos de Ordenación del Territorio. Entre medio hay un largo camino lleno de sucesos que la rutina del día a día se ha encargado de minimizar y que, de una u otra manera, configuran la historia no escrita de FUNDICOT. También en la vida externa se han desencadenado hechos determinantes que nos obligan a modificar los esquemas y las utopías, mediante los cuales ejercitábamos la comprensión de la realidad. Aunque cruzamos por un período frágil en que, para escapar de los derrumbes, no nos está permitido mirar atrás, es necesario, a nivel interno, recuperar algunos logros obtenidos por el esfuerzo de los miembros de FUNDICOT.

Este N° 0 de la Segunda Epoca de Cuadernos de Ordenación del Territorio, inventado por la necesidad de asignarle un orden numérico a las futuras ediciones, reseña las monografías elaboradas por los alumnos del XVII COT. En el futuro iremos rescatando algunas de las significativas actividades desarrolladas en este silencioso intertanto: II Congreso Internacional de Ordenación del Territorio; Mesa Redonda de Cooperación Internacional; Curso de Ordenación de Cauces Fluviales; Curso de Desarrollo Local; entre otras.

Este Comité Editorial desea hacer presente sus agradecimientos a los miembros de la Asociación que nos remiten colaboraciones escritas, algunas de las cuales forman parte de este N° 0. Otras irán apareciendo en los dos próximos números, que serán publicados durante 1992. No queremos dejar pasar la oportunidad para agradecer el permanente apoyo brindado por Antonio Serrano, durante su periodo al frente de FUNDICOT, y el que nos ofrece en la actualidad Paloma Fernández y la Junta Directiva para publicar estos Cuadernos de Ordenación del Territorio.

Por último, el color de la impresión de la tapa no sólo es similar a aquel N° 0 de 1981, también señala que los ideales y objetivos de estos Cuadernos no han variado.

# UN CASO DE CONTAMINACION TRANSFRONTERIZA DE ORIGEN NATURAL

SILVIA JAQUENOD DE ZSOGON<sup>\*</sup>

*Santa Elena, Nevado del Ruiz, Pinatubo, Etna, entre otros. A cada volcán una erupción y en cada erupción una tragedia. A veces, llega como lluvia seca sobre la cabeza de los filipinos; en otras, provocando la agonía en «vivo» de un poblado colombiano; la más cercana a nosotros, como un espeso río de fuego atrapando un abandonado caserío mediterráneo. En su sacudida geografía, Chile debe tener unos tres mil (3.000) volcanes. Aunque la gran mayoría permanecen "apagados". Otros, como el Hudson, dejan tras de sí un preocupante listado de impactos medio-ambientales y económicos.*

---

<sup>\*</sup> Silvia Jaquenod de Zsogon es Doctora en Derecho y especializada en Legislación Ambiental.

Los daños producidos en Santa Cruz (Argentina) por el volcán Hudson (Chile), tanto cualitativos como cuantitativos, son ciertamente estremecedores, el «estornudo» de Hudson duró unas cincuenta horas durante y después de la madrugada del 13 de Agosto de 1991, transformando ese paradisíaco verdor en un manto desesperanzador y gris. Chile es el país iberoamericano más sacudido por los volcanes, pero esta vez fue más lejos. El área directamente afectada abarca un cono con vértice en el volcán Hudson y base en la costa del Océano Atlántico, desde Puerto Deseado hasta Puerto San Julián.

Es posible que aún quede alguna parte de suelo fértil que permita el cultivo de fresas, manzanos, frambuesas, melocotones, albaricoques, cerezas y tulípanes, como se hacía hasta que apareció la impertinente nube arrastrada por las masas de aire y que inició el eslabonamiento aterrador de imágenes de un mundo «ceniciento». Los efectos abrasivos de la ceniza volcánica también afectó a los vuelos de líneas aéreas y la operabilidad de diferentes aeropuertos, debido a la escasa visibilidad (las turbinas se ven afectadas por las cenizas en suspensión y la estructura metálica se corroe), las techumbres y copas de árboles que aparecían como brotando entre la capa de cenizas porque el «manto gris» lo había cubierto todo. Las aves, ciegas por el polvillo volcánico, caían al suelo luego de chocar contra muros o coches y los guanacos y ñandúes inmersos en un desconcierto sin igual, deambulaban por sembradíos y llanuras sin encontrar rumbo, y miles de patos, cisnes, martinetas, avutardas y gaviotas volaban errantes sin saber si cantar ni dónde hacerlo. Fueron sesenta días fugaces, pero intensos, donde cañadas, zanjas o quebradas se convirtieron en auténticas «trampas» naturales (como consecuencia de la gran cantidad de ceniza acumulada), los residuos arrojados por el volcán Hudson (unas 64 toneladas de residuos volcánicos por hectárea) resultaron ser más graves de lo que en un principio se pensó; la muerte masiva de ganado ovino, ha ahogado también a productores y chacareros, que han comprobado tristemente cómo la ceniza se introducía en el capullo de los árboles

florecidos (provocando la muerte del embrión y por la falta de polen devastadores efectos en la población de abejas).

En la Patagonia, este desastre ambiental se suma al grave proceso de desertificación y parte de la recuperación del área afectada dependerá del régimen de lluvias y vientos que remuevan las cenizas, como también si las cenizas se compactan o no, siendo fatal en este último caso (no serviría de nutrientes a la flora). Las escasas aguadas en la Patagonia hacen que la capacidad de absorción de las cenizas sea mínima.

El pueblo de Los Antiguos y Perito Moreno (Santa Cruz) son, quizás, los que se han visto más seriamente castigados por la magnitud y características de la erupción del Hudson y por las toneladas de cenizas y arena depositadas, volumen estimado en 3,5 kilómetros cúbicos (ó 64 toneladas por hectárea en un área de 80 mil kilómetros cuadrados - el 42% del territorio de Santa Cruz-). Pero la contaminación ha extendido sus «fronteras», desconociendo límites administrativos y ha llegado a Mar del Plata y Bahía Blanca, donde existen fundadas sospechas que las cenizas permanecerán hasta después del verano en una de las zonas turísticas por excelencia.

Este es un típico caso de contaminación transfronteriza de origen natural o espontáneo, porque como consecuencia de los intensos vientos que soplan del cuadrante sudoeste, las masas de aire arrastraron las cenizas y arenas hacia la parte de Argentina, afectando a gran parte del territorio nacional, en lugar de desplazarla hacia el Pacífico.

La actividad de estas poblaciones, situadas casi en el límite con Chile (a unos 5.000 metros) y a unos 2.200 Km. de Córdoba, se ha visto tan alterada, no sólo por los desastres ecológicos, sino, además, por los nocivos efectos sobre la salud de los habitantes de la zona, puesto que las partículas ingresan con facilidad por las vías nasales debido a su bajo

micronaje, lo cual provoca alteraciones pulmonares e irritación de la nariz y ojos. Hubo afirmaciones respecto a que el grado de sílice amorfo y cristalino que contienen las cenizas no arrojará consecuencias sobre la salud de los pobladores de Los Antiguos y Perito Moreno (unos 4.500).

Puede que las cenizas del Hudson hayan sido el colmo de la Patagonia; la situación económica es delicada, los sueldos bajos, las migraciones pueden aumentar al ver absolutamente incierto el futuro y las tierras deberán esperar varios años para verse recuperadas y ser productivas nuevamente.

Los efectos agroecológicos en la zona afectada por el volcán Hudson arrojan penosas conclusiones; analizado el manto de material volcánico, se diagramó un plano (que aparece reproducido) dividido en tres áreas:

1. *Zona Central.* La de mayor acumulación de material volcánico, lo cual se atribuye al precipitado directo de las partículas que formaban la nube primera. Los depósitos y cauces naturales de agua se encuentran en un estado tal que imposibilitan el abrevado de los animales y, paralelamente, se ve limitada la disponibilidad de forraje.
2. *Zonas marginales.* Originadas por el removido y la dispersión eólica del material depositado en las otras zonas; esta zona tiene sus límites variables casi permanentemente, debido a la rotación de los vientos. Las cenizas caídas sobre las lagunas y abrevaderos no es tan relevante, mientras que sobre pastizal y suelos es un delgado tapiz de polvo.
3. *Zonas periféricas.* Poseen menor cantidad de material volcánico acumulado, las aguadas son utilizables pese a las limitaciones impuestas por el depósito de cenizas y se dispone de mayor forraje.

La cronología cuantitativa del desastre ambiental se remonta al 8 de Agosto, fecha en la cual a las 6.20 hs. y precedido por repetidos temblores, entró en erupción un cráter del volcán chileno Hudson de alrededor de 1.800 metros de altura. A los tres días, la actividad volcánica provoca sobre algunas poblaciones chilenas, un aluvión de lava, agua y lodo, y aparecen las localidades de Los Antiguos y Perito Moreno como las primeras poblaciones afectadas. En la madrugada del 12 de Agosto se extiende la cargada nube de cenizas por toda Santa Cruz y se reduce la visibilidad a 25 metros, causando las primeras inquietudes y preocupaciones por los efectos nocivos de la cenicienta precipitación. Ya el día 13 de Agosto se protege con máscaras a los habitantes de las zonas afectadas y quedan inoperantes los aeropuertos zonales.

El otro cráter del volcán Hudson, situado a unos 300 metros del primero, hace erupción a las 16.15 hs. Entre el 14 y el 20 de Agosto se cortan carreteras, se afecta el transporte de gas, se suspenden vuelos a la región y se declara zona de emergencia. La nube llegó a las Islas Malvinas y avanzó al sur de Chubut, cubriendo totalmente las ciudades de Carmen de Patagones (Buenos Aires) y Viedma (Río Negro). El 5 de Septiembre ya eran 1.400.000 las ovejas en peligro de muerte y en Santa Cruz más de 650 los establecimientos ganaderos afectados por las cenizas (esta cifra equivale al 50% del total de la región). Hacia el 23 de Septiembre se registran nuevos sismos en la zona cercana al volcán. Y ya entre el 29 de Septiembre y el 3 de Octubre, las cenizas avanzaron sobre Bahía Blanca, Buenos Aires, Rosario, Capital Federal, Córdoba y parte de las provincias de La Pampa, para, finalmente, hacia el 5 de Octubre, la masa de cenizas volcánicas fue arrastrada por las corrientes eólicas hacia el Este del territorio de Argentina, para iniciar sobre el mar su lento proceso de desaparición.

Las consecuencias cualitativas del desastre ambiental no son alentadoras; a mediados de Octubre la masa de cenizas en suspensión era

de alrededor de 5.000 millones de metros cúbicos; sólo en el territorio de Santa Cruz serían necesarios vientos que durante setecientos días soplaran a cien kilómetros por hora para evacuar la ceniza caída; el 20% de la fuerza laboral de la mencionada provincia deberán abandonar sus hogares en busca de una nueva ocupación (cerca de 10.000 trabajadores rurales); son tan sólo setenta milímetros lo que llueve por año en la zona afectada; en la zona central de Santa Cruz la capa de ceniza alcanza un espesor de 80 centímetros, siendo lamentable la cifra de 10 millones de hectáreas santacruceñas cubiertas por cenizas (42% del territorio de Santa Cruz); habrían muerto unas 570.000 ovejas (del total de 1.400.000 que habitaban la región cubierta por cenizas); paralelamente, cada oveja expuesta, en el supuesto de que sobreviva, carga sobre su piel con unos 7 a 8 kilos de cenizas, el sobrepeso por acumulación de cenizas en el vellón es el que mata a las ovejas, puesto que le duplica su peso normal, lo cual determina que, una vez caído el animal, ya no pueda reincorporarse y muera; consecuentemente, de cada kilogramo de vellón debido a la ceniza, sólo se aprovechan unos 200 gramos, cuando es de medio kilogramo el margen normal; en algunas regiones, la capa de tierra fértil que sólo permite el crecimiento de pastizales, es de 2 centímetros; en Santa Cruz, cerca de 700 productores rurales tienen sus campos cubiertos por las cenizas volcánicas; las partículas en suspensión tienen un tamaño inferior a los 5 micrones, introduciéndose fácilmente en el aparato respiratorio, polvillo con el cual el sur de Argentina podría forzosamente «convivir» por unos tres a cinco años.

Todo un «ceniciento» panorama ambiental del cono sur de América. Quizás pocos hayan tenido la oportunidad de conocer la magnitud cualitativo-cuantitativa de este desgracia ambiental que tanta desolación ha traído consigo la espesa nube de polvos volcánicos, pero que no se ha llevado el daño que sembró.

Puede que el área afectada necesite ahora de pacientes métodos de ordenación y escrupulosa planificación; puede que los órganos de decisión- gestión opten por recuperar esa zona que un día fue privilegiada; pero si hay algo cierto, es que esa región castigada por un impacto transfronterizo espontáneo necesita urgente cooperación internacional, la cual no llegará sino a través de la información del estado en que se encuentra una de las zonas más ricas y prometedoras del sistema Tierra. De esta manera quedan, al menos, configurados dos principios fundamentales: Información y Cooperación Internacional.



## Santa Cruz: zona afectada por ceniza



Infográfico LA VOZ DEL INTERIOR

---

# **MONOGRAFIA DE MONOGRAFIAS**

**XVII COT 1991-1992**

**JONAS FIGUEROA SALAS**

---

**CUADERNOS DE ORDENACION DEL TERRITORIO Nº 0 PRIMAVERA 1992**

# LAS MONOGRAFÍAS DEL COT COMO INSTRUMENTOS DE REFLEXIÓN

JOSE LUIS MIRALLES\*

En este número especial, dedicado a las monografías realizadas en el XVII COT, quisiera introducir el tema señalando el esfuerzo de reflexión que en su conjunto supone el trabajo desarrollado por alumnos que han cursado el COT y que se ha concretado en la ya abundante colección de monografías realizadas hasta la fecha.

Las monografías quieren ser una vía que obligue a la reflexión sobre las distintas cuestiones conceptuales, metodológicas, epistemológicas, etc. que permiten, con el tiempo, consolidar una disciplina, la Ordenación del Territorio, de historia reciente.

Ello no es fácil. Y así, en el XVII COT, como en otros, las monografías ofrecen una visión muy variable, tanto en cuanto a los temas elegidos como en cuanto a su enfoque. Y también muy variable en cuanto a su calidad. En algunos casos, cabe plantearse su publicación.

Deseamos que esta primera iniciativa de tratamiento de las monografías en los "Cuadernos", sirva para potenciarlas y encaminarlas como instrumento de reflexión, facilitando la publicación de las que se consideren más valiosas en el necesario esfuerzo de reflexión sobre lo que es y debe ser la Ordenación del Territorio en todas sus vertientes, con el objetivo último de la mejora de la calidad de vida, la defensa del medio ambiente y el desarrollo equilibrado de los pueblos.

---

\* José Luis Miralles es profesor de la Universidad Politécnica de Valencia y Director Académico del XVII COT.

## **1. PLANIFICACION DE LA ENSEÑANZA**

**A: Juan C. ARAGONESES BERNARDOS**

**T: Silvia JAQUENOD**

Considerada como un instrumento fundamental para la formación del «capital humano», la planificación territorial del sistema educativo, en tanto actividad que demanda instalaciones y servicios, influye en la alteración de los equilibrios regionales y en las relaciones de interdependencia tecnológica de los países. Debido a ello, y como consecuencia de las contradicciones generadas por el propio sistema, la Planificación de la Enseñanza es uno de los motores de transformación de la sociedad.

## **2. LA POLITICA AGRARIA COMUN: Análisis de la Reforma y Estudio de Alternativas en el Sector Agrícola.**

**A: Ana P. ARMESTO ANDRES**

**T: Fernando BURGAZ**

En los últimos años, las medidas correctoras y de acompañamiento dentro de la Política Agraria Común de la C.E.E., están modificando las estructuras agrarias con resultados muy variables. Aunque su objetivo era incidir en la diversificación de las rentas, la adaptación del régimen de retirada de tierras de la producción, con el fin de fomentar el nuevo modelo de uso de la tierra, en la práctica ha reducido su acción a la aceleración del abandono de las explotaciones no rentables y de escaso valor agronómico. Es necesario que los agricultores perciban incentivos financieros con el fin de estimular su interés en los cultivos alternativos que se plantean en este estudio.

### **3. EL SISTEMA DE ESPACIOS LIBRES EN LA CIUDAD**

**A: Martín BEORLEGUI ZOZAYA**

**T: José Alberto BURGUES**

La evolución de la forma y función, de acuerdo a la ideología imperante en cada época, de los espacios libres, ha estado sujeta a su consideración como un elemento «anti-ciudad». Con el fin de modificar las limitaciones derivadas, se persigue concebir los espacios libres como un sistema susceptible de tratamiento urbanístico. De este modo, la ciudad se estructuraría en torno a los espacios libres, corrigiendo su actual consideración de marginalidad o saturación.

### **4. LA AGRICULTURA BIOLÓGICA: Una Estrategia de Conservación del Medio Ambiente**

**A: María Luisa CABALLERO ALEMAN**

**T: Raoul SERVET**

La actual crisis del modelo productivo tradicional aconseja la revisión de los principios del sistema socioeconómico. En este contexto, la agricultura biológica constituye una alternativa en la cual deben converger las políticas agrarias que pretendan solucionar los problemas planteados. Con el objetivo de verificar la viabilidad de esta estrategia, como una alternativa agrícola sostenible, la monografía presenta un análisis comparado entre la agricultura biológica y la convencional, en términos medio-ambientales y socioeconómicos. Al mismo tiempo, se propone una serie de áreas capaces de acoger su localización.

## **5. MANIFESTACIONES Y CONDICIONANTES DE LA EROSION ANTROPICA EN LA AGRICULTURA: Mierla (Guadalajara)**

**A: Ana I. CALVO VILLALBA**

**T: Fernando BURGAS**

La creciente valoración de los fenómenos relacionados con el medio ambiente, genera una toma de conciencia sobre el deterioro de los ecosistemas naturales y la degradación medio ambiental. El hombre, a lo largo de la historia, ha modificado su entorno a la medida de sus necesidades, en especial con sus actividades agrarias o de obras públicas. A ello hay que sumar los efectos provocados por las catástrofes naturales. En España, se puede afirmar que con su actividad actual y pasada, el hombre es el principal agente que ha acelerado y extendido los procesos de erosión. Actividades como la agricultura en tierras de pendiente, roturación de zonas inadecuadas, las talas y el pastoreo abusivo, la quema periódica y otras, son actuaciones que requieren ser corregidas.

## **6. LA IDEA DE CIUDAD: Una Propuesta**

**A: Manuel CARRERO DE ROA**

**T: Jonás FIGUEROA SALAS**

El desvanecimiento de la última gran utopía urbana, que tuvo su máxima expresión en las propuestas de los sucesivos Congresos Internacionales de Arquitectura Moderna, ha producido un vacío en el debate sobre la Idea de Ciudad. La crítica al Movimiento Moderno de Arquitectura, a su vez, ha renunciado a la vocación transformadora del Urbanismo, centrando su atención en el objeto arquitectónico -en términos de representatividad formal, más que de contenido- y dentro del reducido ámbito de la ciudad histórica europea. La capacidad de la ciudad para favorecer el desarrollo del hombre como individuo y como miembro de una sociedad, debería constituir la base de una Teoría General de la Ciudad.

## **7. EVOLUCION METODOLOGICA DEL CONCEPTO DE LA ORDENACION DEL TERRITORIO EN ESPAÑA**

**A: José R. DIEGUEZ ROCES**

**T: Silvia JAQUENOD**

El estudio de la concepción espacial, tanto española como europea, de la Ordenación del Territorio y del Medio Ambiente, presentes en la mentalidad y en la legislación, es el tema de esta monografía. Con el fin de realizar un análisis exhaustivo de la actuación española, se otorga un tratamiento especial a todo aquello que ha propugnado la evolución metodológica del concepto de O.T., Urbanismo y Medio Ambiente: la Ley del Suelo y el planeamiento correspondiente. Considerando el ingreso de España en la C.E.E., se analiza lo referente a la actuación europea en la materia: Tratado Constitutivo, Acta Unica, Conferencia de Estocolmo y Bergen, Carta Europea de O.T., Programas de Acción Comunitaria en materia de M.A.

## **8. LA PLANIFICACION DE LOS APROVECHAMIENTOS HIDROELECTRICOS CON PEQUEÑAS CENTRALES**

**A: Lucía ESTEBAN FERNANDEZ**

**T: Francisco FERNANDEZ**

Para hacer frente a las repercusiones derivadas de la crisis, el objetivo de las políticas energéticas de los países desarrollados, es la reducción de su dependencia de los hidrocarburos, ya que se espera que sea el primer recurso energético en agotarse. Cuestión que reimpulsa la búsqueda de otras fuentes alternativas. La utilización al máximo de la capacidad hidroeléctrica del país, al tratarse de una energía autóctona y renovable, es uno de los objetivos prioritarios del Plan Energético Nacional. Dentro de este esquema, las llamadas Pequeñas Centrales vuelven a ser competitivas a causa del encarecimiento progresivo de los restantes recursos.

## **9. MADRID 92: Actuaciones y Estrategias para la Capitalidad Cultural**

**A: Angela FERNANDEZ HEVIA-AZA**

**T: Antonio GARCIA**

La transformación de Madrid, desde el punto de vista de la ordenación del territorio, consecuencia de su designación como Capital Cultural Europea en 1992, en un principio sólo pretendía valorar una serie de actuaciones encaminadas a mejorar la red de infraestructuras ya existentes, completándolas con proyectos y obras de nueva construcción. Para mejorar la calidad urbana de una ciudad, es necesario tener presente la debida adecuación del entorno, construido y natural, el emplazamiento de los equipamientos, la arquitectura, los servicios, etc.

## **10. EFECTOS TERRITORIALES DE LA RECONVERSION MINERO-INDUSTRIAL EN EL VALLE DEL NALON**

**A: José M. FUEYO GARCIA**

**T: Antonio GARCIA**

En el escenario europeo, la crisis de los años ochenta supone el último capítulo de un proceso que busca la reestructuración del sistema productivo industrial. Las transformaciones obradas sobre el mismo, no pueden dejar de generar modificaciones en aquellos sistemas urbanos desarrollados al albur de las necesidades de un desfasado aparato productivo. A nivel competitivo, surge una nueva filosofía industrial que redefine el papel a jugar por las políticas de inversiones, la potenciación de las PYMES, y la lucha contra la contaminación, entre otras.

## **11. EVOLUCION TEMPORAL DE LOS FACTORES DE POBLAMIENTO**

**A: Ana Isabel GONZALEZ BALBIN**

**T: Domingo GOMEZ OREA**

Si los factores históricos explican la distribución territorial de la red de asentamientos, los factores económicos son los responsables del actual crecimiento o declive de los núcleos de población. Se habla de una tendencia universal hacia la concentración de la población en grandes ciudades. Mientras no se superen las ventajas de las economías de aglomeración, será difícil frenar esa tendencia. Más, hay una cuestión pendiente: el abandono de núcleos rurales o de ciudades pequeñas.

## **12. FENOMENOS ESPACIALES VINCULADOS AL DECLIVE INDUSTRIAL: El caso de Asturias**

**A: Félix GUERRERO ARIAS**

**T: Silvia JAQUENOD**

A raíz de la crisis que experimentan los asentamientos industriales de la Zona Central de Asturias, este estudio presta atención a la creación de nuevos espacios, polígonos y corredores industriales. La región asturiana es un ejemplo de la especialización industrial con escasa integración del sector, en donde las materias primas y la fase final de elaboración del producto observan una gran dependencia externa. El origen de los capitales y el destino de los productos, también, responden a iniciativas externas. Estas cuestiones sumadas al dominio de las actividades primarias y mineras en la estructura productiva, influyen en el paisaje asturiano, configurando determinados espacios con apelativos de duro, negro, sucio, etc.

### **13. DIMENSIONES INFRAESTRUCTURALES Y EL SISTEMA DE TRANSPORTES: El Caos Circulatorio**

**A: Julio HOYOS GARCIA**

**T: Jonás FIGUEROA SALAS**

Las problemáticas padecidas por los usuarios a causa de la disfunción del sistema de transportes, y la incompreensión de la existencia de este problema por parte de los organismos competentes, aconsejan el planteamiento de soluciones que, frente a la escasa eficacia de las medidas restrictivas, involucren nuevos usos. Dando una visión global del problema y planteando alternativas y líneas de actuación a tener en cuenta, la monografía demuestra que los elevados costos que involucra el problema del tráfico, sólo podrán ser corregidos mediante una nueva conciencia social del mismo.

### **14. APROXIMACION AL PAPEL DE LOS AYUNTAMIENTOS EN LA ORDENACION TERRITORIAL DE LA COMUNIDAD AUTONOMA DE LA REGION DE MURCIA**

**A: Juan C. HUERTA RODRIGUEZ**

**T: Silvia JAQUENOD**

La capacidad potencial de actuación de los Ayuntamientos de la Comunidad Autónoma de Murcia en asuntos territoriales, es el tema de esta monografía. La extensión de los términos municipales (8 por encima de los 500 Km<sup>2</sup>) y la localización de numerosos núcleos de población en pedanías, determinan unidades administrativas locales susceptibles de actuaciones integrales. Aunque el ordenamiento jurídico respectivo dispone de ciertos principios autonómicos, la falta de tradición planificadora, la poca capacidad técnica y la insuficiencia de recursos económicos, junto al creciente peso de los organismos autonómicos, dejan un escaso margen de decisión a los Ayuntamientos. Dadas las características particulares de estos entes administrativos, y con el fin de aumentar su peso específico en el ámbito territorial, sería acertado transferir a los Ayuntamientos murcianos las herramientas de planificación y desarrollo que se prevén en la legislación respectiva.

## **15. TERRITORIO Y CIUDAD EN LAS MISIONES GUARANIES**

**A: Fco. Javier LASHERAS GURUCHARRI**

**T: Jonás FIGUEROA SALAS**

Los conceptos de Territorio y Ciudad son dos elementos básicos que configuran la experiencia sobre «misiones» desarrollada por la Compañía de Jesús en Paraguay, durante el Siglo XVIII. Esta monografía intenta demostrar que la misma no puede ser considerada como una utopía más, sino que, al contrario, es una respuesta realista a las necesidades de la evangelización de una zona «de frontera» y a las urgencias estratégicas que se planteaban a la monarquía española.

## **16. LA GESTION DE RECURSOS Y LA PRESERVACION DEL MEDIO AMBIENTE: La Ordenación del Territorio como Vía Conciliadora**

**A: Inmaculada LOPEZ BONILLA**

**T: Esteban ZSOOGON**

Para comprender la situación que presenta el tradicional conflicto entre objetivos de desarrollo y de preservación del medio ambiente, el texto atiende a la evolución de la práctica conservacionista: desde las políticas de escasa eficacia hacia un contexto jurídico, político y administrativo de mayor amplitud. Las nuevas políticas medio-ambientales y las carencias que arrastra la normativa española sobre el tema, ayudan a entender el contexto en que se incluye el nuevo marco legislativo para la Protección de Espacios Naturales y de la Flora y Fauna Silvestres. Las directrices de la C.E.E. y el actual reparto de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas, suscitan la cuestión de si realmente se han logrado superar los resultados de las políticas anteriores con una nueva óptica ambiental.

## **17. EL ABANDONO DE TIERRAS EN CASTILLA-LEON: El Valle de Tobalina**

**A: José M. LOPEZ RODRIGO**

**T: Domingo GOMEZ OREA**

El abandono continuado de tierras que se produce en los últimos años, en algunos casos acentuado por la aplicación de medidas de retirada de cultivos promovidas por la nueva Política Agraria Común de la C.E.E., constituye el tema de estudio de esta monografía. Es posible afirmar que el abandono de tierras seguirá produciéndose en las pequeñas explotaciones de zonas montañosas, motivando el despoblamiento y la aceleración del deterioro medio-ambiental. Mientras tanto, las grandes explotaciones se verán obligadas a abandonar buenas tierras de cultivo y los pocos alicientes para mantener población en el territorio se verán aún más disminuidos.

## **18. PANORAMA ACTUAL DE LA COMARCALIZACION EN EL ESTADO DE LAS AUTONOMIAS**

**A: Manuel MARISCAL GALLEGO**

**T: Antonio GARCIA**

Como instrumento de la Ordenación del Territorio, la comarcalización apenas es tenida en cuenta por los órganos de gobierno autonómicos. Hasta la fecha, sólo dos Administraciones han llevado a cabo acciones tendentes a la comarcalización de su territorio: Cataluña, en la totalidad de la región; y la Comunidad Castellano-Leonesa, en El Bierzo. Los estudios elaborados en su día por algunas comunidades se han quedado sólo en eso: estudios. Las dificultades de comarcalizar las CC.AA., se derivan de los tiras y aflojas de los distintos niveles de Administración y en la ignorancia política sobre la viabilidad de esta magnitud territorial. En la actualidad, únicamente Galicia y Aragón están decididas a aprobar una delimitación territorial, aunque se desconoce el camino que elegirán (comarcalización o mancomunidad). La escasa disponibilidad de un ordenamiento jurídico, contrasta con la inclusión del concepto en la mayoría de los Estatutos de Autonomía españoles.

## **19. LA FAUNA EN LA ORDENACION DEL TERRITORIO:**

### **Planificación y Gestión**

**A: J. Ignacio MARTINEZ DE ARANO**

**T: Francisco FERNANDEZ**

Los pescadores, a fuerza de maximizar sus beneficios, terminan agotando el recurso pesca que constituye su actividad y sustento. Un campesino se echa al monte y desforesta unas hectáreas para criar su ganado; el otro, planta especies arbóreas exóticas con el objetivo de optimizar la rentabilidad de sus tierras de pastoreo. Siendo todas ellas actitudes individuales irreprochables y totalmente racionales, existe la necesidad de tomar medidas para resolver este dilema. Considerando los efectos negativos de estas actividades sobre la fauna, es necesario planificar y gestionar como dos caras de una misma herramienta, con el fin de corregir los efectos indeseados derivados de las reglas de juego. Esta monografía repasa las técnicas que se emplean en nuestro entorno, a la hora de introducir los valores faunísticos en la planificación, y bosqueja brevemente cuáles son las necesidades de una gestión en la materia.

## **20. TURISMO INTERIOR: ¿Opción de Futuro?**

**A: Pilar MARTINEZ FERNANDEZ**

**T: Teresa VILLARINO**

En España, el turismo constituye una actividad económica de considerable importancia, ya sea por el papel que juega a nivel nacional o por las perspectivas que ofrece su desarrollo. Sin embargo, la fuerte concentración del equipamiento turístico en las zonas litorales y las graves repercusiones de la actividad sobre el medio natural y ambiental, motivan la necesidad de plantear modelos alternativos. Dentro del llamado «turismo interior», el de carácter rural es el que ha alcanzado un mayor desarrollo en el país; es también el que presenta un mayor tratamiento bibliográfico. Además, éste reúne características presentes en otros tipos de turismo e incluso abarca algunos de ellos; tales como el turismo verde, el turismo de senderos, el turismo itinerante, el turismo deportivo, el turismo de nieve, entre otros.

## **21. ORDENACION TERRITORIAL EN AREAS RURALES EN PROCESO DE URBANIZACION**

**A: Benjamín MENDEZ GARCIA**

**T: Fernando BURGAZ**

Una aproximación a la problemática de la ordenación territorial en áreas rurales, desde el punto de vista normativo y del de las dificultades prácticas, es el tema de esta monografía. Los conflictos relacionados con la proliferación de infracciones debidas a la urbanización difusa del medio rural de la España atlántica, constituyen otros temas de interés de la misma. Se confirma la necesidad, sentida por el legislador a escala regional, de ordenar la «invasión» del campo. En el documento se reseñan una serie de actuaciones posibles para reconducir y ordenar la presión creciente sobre estas áreas, considerando la preservación de un patrimonio paisajístico y cultural no alterado, y que constituye una de las principales riquezas de estas regiones atlánticas en crisis.

## **22. ALTERNATIVAS DE USOS DEL SUELO AGRICOLA EN LA ORDENACION DEL TERRITORIO**

**A: Carlos de MIGUEL OÑATE**

**T: Domingo GOMEZ OREA**

En esta monografía se plantea una serie de alternativas a la explotación tradicional cerealista de una comarca del noroeste de la provincia de Salamanca. En principio, se realiza un breve análisis del medio físico de la comarca de estudio, que permite establecer unidades productivas sobre las que es posible definir las alternativas de forma concreta y real. Unas tienden a mejorar la rentabilidad económica del uso del suelo, otras persiguen la preservación del medio ambiente. Como conclusión, cabe señalar la posibilidad de nuevos usos del suelo y de nuevas normas de explotación para la zona. Pero es necesario crear una mentalidad decidida al cambio, con el consiguiente riesgo que deben asumir tanto los agricultores como la Administración y las nuevas formas asociativas de gestión.

## **23. FACTORES DETERMINANTES Y CONDICIONANTES EN EL PROCESO URBANO DE LA CIUDAD**

**A: Luz C. MUGURUZA MINAYA**

**T: Antonio GARCIA**

Ninguna ciudad es sólo un marco geográfico ni simplemente un paisaje urbano. También está configurada por la población que la habita y la modela, dejando registros que nos permiten descifrar un espíritu colectivo, una cultura y unas individualidades determinadas. El medio natural influye sobre los hombres y éstos responden con arquitectura y urbanismo. Esta interrelación queda escrita y define el carácter y naturaleza de la ciudad. Las plazas, los edificios, las iglesias, entre otros, son manifestaciones culturales de períodos particulares de la ciudad, de su historia, costumbres, influencias, estructura económica y social.

## **24. LOS SISTEMAS DE INFORMACION GEOGRAFICA EN LA ORDENACION TERRITORIAL**

**A: José A. MUÑOZ BARBERO**

**T: Macarena HERRERA**

La automatización de los procedimientos de análisis geográficos es uno de los nuevos instrumentos que posibilitan el manejo rápido y flexible de la información, de sus aplicaciones en el campo de la modelística y la predicción. Datos que por medios convencionales resultarían demasiado onerosos. La valoración de la cartografía como medio de expresión de los estudios territoriales y la informatización de los sistemas de información geográfica, constituyen temas de interés tratados por esta monografía. La misma concluye con la formulación de una metodología básica que permita la configuración de un S.I.G. orientado al análisis del medio natural y regional, y la gestión de los recursos naturales.

## **25. SOCIEDAD Y TERRITORIO EN EL AREA ANDINA**

**A: Marta C. NAVARRO VALENCIA**

**T: Jonás FIGUEROA SALAS**

El estudio de los problemas urbanos ha sido, por excelencia, un campo de atención de los arquitectos, ingenieros y de los profesionales de otras disciplinas afines. Sin embargo, el presente documento busca participar, desde la Sociología, en el debate que sobre la temática urbana se libra en los países americanos del área andina. Las ciudades permiten diversas miradas y distintas lecturas. Pensando en las ciudades andinas, se ofrece otra lectura y se describe otra mirada. El documento busca dar al lector una información global de esta área de Sudamérica, mediante la presentación de las características zonales en cuanto a morfología, ubicación, condiciones climáticas, los centros urbanos y las problemáticas que observan los suburbios de las ciudades andinas.

## **26. RECURSOS NATURALES EN LA COMARCA DE JILOCA MEDIO: Una Aproximación hacia su Desarrollo Equilibrado**

**A: David NAVARRO VAZQUEZ**

**T: Teresa VILLARINO**

La detección de recursos hídricos, geológicos, medio-ambientales, paisajísticos, entre otros, puede sentar las bases de un desarrollo sostenido de la comarca del Jiloca Medio (Teruel-Zaragoza). La existencia de un importante volumen de recursos hídricos posibilita la creación y mejora de la infraestructura agraria y de la industria agroalimentaria. Además, la presencia de parajes de valor ecológico (Gallocanta), paisajístico y arquitectónico, debería promover la creación de una infraestructura turística. Por último, en las zonas despobladas, se pueden crear grandes áreas forestales que compatibilicen su explotación con labores de regeneración y conservación, así como existencia de extensos cotos de caza y otras formas de aprovechamiento forestal.

## **27. LA TRANSFORMACION DE LOS ESPACIOS NATURALES POR EL AVANCE DE LA URBANIZACION: Sta. Brígida, un Espacio Urbano en Crecimiento**

**A: Soledad OJEDA CHIRINOS**

**T: Antonio GARCÍA**

Por razones estructurales y por la carencia de una estrategia territorial y económica, en épocas recientes se ha acentuado la crisis de las áreas rurales. Por ello, se hace necesario poner en marcha una política de ordenación, conservación, protección y desarrollo de estos espacios. Para lograr este fin y definir los instrumentos operativos, tanto a nivel de dinamización de los recursos como de una gestión que permita el uso y explotación racional del territorio, es fundamental delimitar y caracterizar las diferentes entidades geográficas. La elección del municipio de Santa Brígida no ha sido arbitraria, sino que ha optado por el análisis de un espacio en plena transformación y cuya dinámica de cambio en un período temporal muy corto, se manifiesta en una acelerada urbanización y en una especulación del suelo y, como consecuencia, en una pérdida de su tradicional carácter rural.

## **28. LA EDUCACION AMBIENTAL EN PARQUES NATURALES: El Centro de Formación e Interpretación Agrario-Ambiental (CFIAA)**

**A: Amelia ORTUBAY FUENTES**

**T: Silvia JAQUENOD**

Esta monografía propone la creación de un Centro de Formación e Interpretación Agrario-Ambiental, de cara a la ordenación y gestión de los Parques Naturales. Si el habitante rural, motivado por las escasas expectativas del medio agrario, emigra a la ciudad, el ciudadano añora poseer una vivienda en el campo. Situaciones que se desencadenan por la escasa información que tiene el hombre del medio que le es ajeno. La visita a un Parque Natural no es suficiente para motivar cambios radicales de los modos de vida del habitante. Por ello, la CFIAA pretende que éste tenga una mayor información y relación con el medio rural y natural y, sobre todo, una actitud de respeto hacia el mismo.

## **29. RECUPERACION DE AREAS DESFAVORECIDAS**

**A: Julia PALMERIN GARCIA**

**T: Antonio GARCIA**

Los indicadores utilizados como medida de desarrollo de las áreas desfavorecidas son: la población; la productividad; y la renta por habitante. Los aspectos cualitativos, sin embargo, presentan dificultades de identificación, aunque su incidencia es cada vez mayor. La mano de obra especializada, ambientes de vida favorable, servicios diversificados, redes de comunicación rápidas, sistemas de información, están determinando las actuales diferencias territoriales. Sin pretender la elaboración de un catálogo de las áreas desfavorecidas, esta monografía centra su atención sobre los cambios que inciden en la recuperación de dichas zonas. En la actualidad, existe una variedad de factores que están permitiendo modificar las actitudes frente a la recuperación de áreas desprotegidas.

## **30. LAS VARIANTES DE POBLACION EN LAS CARRETERAS DE LA C.A. DE MADRID**

**A: Francisco PASTOR MARTINEZ**

**T: Antonio GARCIA**

El contenido de la monografía pretende aproximarse al efecto que genera la construcción de variantes de población de carreteras, en los cascos urbanos afectados. A pesar del gran número de actuaciones que se han realizado en el país, para una mayor comprensión del problema, el ámbito de estudio ha quedado restringido al territorio de la Comunidad de Madrid. El estudio pretende acopiar bibliografía en la materia, realizar un inventario y una clasificación de las variantes y, por último, establecer una comparación entre los costes de la variante proyectada y el coste final de la ejecución. Para identificar los efectos de la construcción de estas variantes sobre determinadas actividades urbanas, se desarrolla un estudio en cuatro núcleos poblacionales.

### **31. EL DESPOBLAMIENTO RURAL**

**A: Carolina PATON BENITEZ**

**T: José Alberto BURGUES**

La comparación del actual cuadro con el existente antes del inicio de las migraciones masivas, a las grandes ciudades, nos permite constatar que el despoblamiento de las áreas rurales es un hecho real en la totalidad del territorio español. Este despoblamiento, motivado por las reformas introducidas en los sistemas productivos, trajo como consecuencia, una crisis demográfica que se manifiesta, sobre todo, en una estructura por edades que no garantiza el reemplazo generacional. Sin desconocer la irreversibilidad del proceso, la conservación del medio natural y la promoción del turismo rural constituyen alternativas a tener en cuenta en un desarrollo que busque mantener ciertos umbrales de población. Ello garantizaría unos mínimos racionales de organización del territorio y de aprovechamiento de recursos naturales.

### **32. SOLUCIONES NO ESTRUCTURALES EN LA PREVENCIÓN DE INUNDACIONES: El caso de la Comunidad Autónoma del País Vasco**

**A: Félix PRIMO SAIZ**

**T: Raoul SERVET**

Las inundaciones son las catástrofes naturales que con mayor frecuencia se desencadenan en el planeta, originando importantes pérdidas humanas y materiales. El País Vasco es posiblemente una de las Comunidades Autónomas con más medios no estructurales para su prevención. La cartografía temática sobre inundaciones, actualmente en fase de mejora, se encuentra entre estos medios. Otros medios no estructurales, son los modelos. Pero su calidad y validez varía de unos a otros a causa de la utilización de diferentes parámetros. El empleo de la teledetección puede jugar un papel importante en la prevención de la catástrofe natural, al aportar información rápida y precisa sobre los depósitos nivales existentes, de las situaciones meteorológicas que podrían originar avenidas, etc.

### **33. EVALUACION DE LOS COSTES AMBIENTALES DE LAS ACTIVIDADES HUMANAS**

**A: Ricardo QUIROGA RODRIGUEZ**

**T: Esteban ZSOGON**

La cuantificación de los impactos del hombre sobre el medio ambiente, sobre todo aquellos derivados de la producción y del consumo, es el tema sobre el cual intenta profundizar esta monografía. Considerando que proporciona instrumentos útiles de toma de decisiones, la cuantificación de repercusiones indeseadas, es de gran importancia para la ordenación del territorio.

### **34. IMPACTO TERRITORIAL DE LA POLITICA AGRARIA COMUN (C.E.E.)**

**A: Manuel ROMAN LORENTE**

**T: Fernando BURGAZ**

La Política Agraria común es, sin duda, uno de los instrumentos más completos de la C.E.E. y el que ha alcanzado un mayor grado de articulación. Esto, sin embargo, no se ha traducido en una actuación estratégica tendente a corregir desequilibrios, sino que ha significado una consolidación de los mismos y un fomento implícito de comportamientos conservadores e insostenibles, económica y territorialmente. Ello ha obligado a plantear una reforma que, nuevamente, presenta el mismo vicio que la situación anterior, pues elude afrontar el problema esencial: ¿qué agricultura se propone para el Siglo XXI?

### **35. EFECTOS TERRITORIALES DE LA INDUSTRIA DE GIJON (ASTURIAS)**

**A: N. Alejandra RUISANCHEZ F.**

**T: Jonás FIGUEROA SALAS**

La ciudad de Gijón posee un importante sector industrial que, por diversos motivos, entra en crisis. Esta monografía centra su atención en los impactos territoriales y urbanos que surgen a raíz de esta crisis. La liberación de suelo, el incremento de la actividad inmobiliaria y la terciarización de la ciudad, son algunos de los efectos generados por el cierre de las industrias de esta ciudad asturiana.

### **36. ENERGIAS RENOVABLES**

**A: Alicia ZANDOYA HERNANDEZ**

**T: Esteban ZSOGON**

Las crisis energéticas, con los consiguientes aumentos en el precio de los hidrocarburos, tan presentes en el surgimiento de otras crisis recientes, han incentivado la búsqueda de energías alternativas. Búsquedas que se abandonan con la correspondiente bajada de los precios del petróleo. La utilización de energías renovables, no sólo resulta interesante por su carácter sustitutivo de las energías no renovables. También es una solución a las carencias energéticas que presentan las zonas rurales, por ejemplo. Por otro lado, no debemos olvidar la directa relación de la generación de problemas ambientales por el uso de combustibles fósiles. Por todo esto, hay que tomarlas en cuenta a la hora de plantear el futuro energético de un país.

### **37. LOS BIENES CULTURALES EN LA ORDENACION DEL TERRITORIO DE GRANDES AREAS METROPOLITANAS**

**A: Juan SANGUINO HERNANDEZ**

**T: Silvia JA QUENOD**

Los Proyectos de Ordenación del Territorio recogen toda una serie de análisis sectoriales que, englobados, configuran el futuro diseño del modelo territorial que intentamos aplicar sobre el espacio objeto de estudio. La presente monografía pretende sentar una serie de bases y aspectos metodológicos que servirán de precedentes para la ejecución de los análisis sectoriales sobre los bienes culturales que integran los proyectos de Ordenación del Territorio. Se parte del principio de establecer normas que configuren un modelo territorial integrado, definiendo sus aspectos más relevantes, con el fin de obtener un espacio más humanizado, tanto desde una perspectiva productiva como cultural.

### **38. METODOLOGIA PARA LA APLICACION DE UN G.I.S. EN LA ORDENACION DEL TERRITORIO**

**A: Paloma URBANO LOPEZ**

**T: Macarena HERRERA**

Tras ofrecer una breve visión de la historia y funciones de un Sistema de Información Geográfica (G.I.S.), esta monografía analiza el uso de estos instrumentos para desarrollar una metodología aplicable a la ordenación del territorio. Esto no significa una ruptura con las metodologías tradicionales de la ordenación del territorio. Por el contrario, una adecuación de las mismas a un nuevo instrumento de trabajo, ayudaría a elaborar proyectos de ordenación del medio físico y urbano con una mayor rapidez y precisión.

### **39. INCIDENCIA TERRITORIAL DEL FERROCARRIL: El Nuevo Acceso Ferroviario a Andalucía**

**A: Luis M. VALENZUELA MONTES**

**T: Esteban ZSOGON**

El análisis del sistema ferroviario desde un enfoque sectorial, puede llegar a generar apreciaciones equivocantes. La pérdida de vista de la realidad espacial, podría ser una de estas equivocaciones que incidirían en el papel que juegan las infraestructuras en la Ordenación del Territorio. En este sentido, la construcción de un sistema ferroviario de alta velocidad posibilita estructurar un proceso de desarrollo. Aunque la introducción de la alta tecnología en la infraestructura y en el equipamiento del transporte ferroviario constituye un adelanto, debe ser cuestionada toda vez que no soluciona, por sí misma, el déficit que presenta el ferrocarril en la región andaluza. Por ello, es necesario optimizar la eficiencia de estas nuevas infraestructuras mediante su integración con el sistema tradicional.

### **40. BASES PARA EL DESARROLLO DEL MUNDO RURAL**

**A: Manuel VERA MARQUEZ**

**T: Silvia JAQUENOD**

Analizado a nivel de macro magnitudes, lo agrario pierde, día a día, peso económico frente a sectores que, con menores condicionantes sociales, obtienen mayores beneficios. En el último tiempo, existen acciones que buscan desarrollar el mundo rural y en un sentido más amplio al que pueda generar la ordenación rural, como mera adecuación de las actividades al medio y a su aptitud. La demanda social del medio rural ya no se refiere sólo a su producción. Ahora se demandan otros «productos» que, hallándose en el medio, no se han llegado a explotar. Todo ésto ha generado que se presenten como problemas, cuestiones difícilmente planteables no hace demasiado tiempo: el excedente de mano de obra y la sobreproducción, por ejemplo. Es, por tanto, necesario un «enfoque integrado», con el fin de descubrir los frenos socioeconómicos y regenerarlos mediante la introducción de mejoras en las infraestructuras, la accesibilidad, nuevas actividades económicas y de formación, recursos medio-ambientales, etc. En definitiva, valorar el mundo rural en su conjunto, obteniendo su pleno rendimiento.

## **41. DESARROLLO DE UN PLAN RECTOR DE USO Y GESTION:**

### **La Escala en la Planificación del Territorio**

**A: Fco. Javier ZAPATA DELGADO**

**T: Teresa VILLARINO**

La Ordenación del Territorio es, por sí misma, «elástica» y, para su comprensión, la escala es un parámetro que denota su aplicabilidad sobre diversos ámbitos y su vocación de adaptación al tamaño de territorio. Evitando desembocar en un ejercicio de legislación comparada, esta monografía toma como referencia de análisis la figura de Plan Rector de Uso y Gestión de un Espacio Natural Protegido. En otro sentido, se esbozan algunas posibilidades de utilización en la ordenación territorial de ámbitos de mayor dimensión.

## **INDICE**

### **1. GEOGRAFICO**

Andalucía 39

América Latina

- Area Andina 25

- Paraguay 15

Aragón

- Jiloca Medio 26

Asturias 21

- Gijón 35

- Valle del Nalón 10

- Zona Central 12

Canarias

- Santa Brígida (Las Palmas) 27

Castilla-León

- Burgos 15

- Salamanca 22

Castilla-La Mancha

- Guadalajara 5

C.E.E. 2, 34

Madrid 9, 30

Murcia 14

País Vasco 32

- Bilbao 13

## 2. MATERIAS

### Administración

- Municipal 14
- Autonómica 14, 18

### Agricultura

- Biológica 4
- Política Agraria Común 2, 17, 34
- Suelo Agrícola 5, 17, 22, 28

### Arquitectura

- Movimiento moderno 6

### Áreas Rurales 20, 21, 29, 31, 40

- Desfavorecidas 29

### Áreas Metropolitanas 25, 37

- Suburbios 25

### Carreteras 30

### Catástrofes Naturales

- Inundaciones 32

### Comarcas 18, 26

### Cultura 1, 37

- Madrid 92 9

### Enseñanza 1, 28

### Efectos-Impactos

- Ambientales 33
- Erosión 5
- Espaciales 12, 27
- Territoriales 10, 12, 34, 35, 39
- Urbanos 30

### Energía

- Política Energética 8
- Hidroeléctrica 8
- Renovables 36

### Equipamiento 9

### Espacios Naturales 27

- Parques Naturales 28
- Protección 16, 41

### Fauna 19

### Gestión de Recursos 16, 19, 26, 41

### Industria 10, 12, 35

### Información Geográfica 24, 38

### Medio Ambiente 4, 5, 16, 28, 33

### Minería 12

### Ordenación del Territorio 7, 14, 15, 16, 18, 19, 21, 22, 24, 33, 37, 38, 40

- Metodología 7, 24, 26

### Planificación 1, 19, 41

### Población 11, 17, 31

- Despoblamiento 2, 11, 17, 31

### Transporte 13

- Ferrocarril 39

### Turismo 20

### Urbanismo 3, 6, 15, 23

- Urbanización 21, 23, 27
- Utopías 6, 15

# **PROYECTOS DE ORDENACION DEL TERRITORIO**

## **ELABORADOS EN EL XVII COT**

### **1. PROGRAMA DE ORDENACION TERRITORIAL DE LA COMARCA DEL ALTO TAJO**

**Equipo:** M. Beorlegui; A. Calvo; J.R. Dieguez; A. Fernández; S. Fustel; F.J. Lasheras; J.M. López; J.A. Muñoz; D. Navarro; S. Ojeda; A. Ortubay; F. Primo; M. Valls; y F.J. Zapata.  
**Profesora:** Macarena Herrera Rueda.

Un medio natural que presenta significativos valores bióticos y abióticos (la zona de estudio comprende la delimitación propuesta para el Parque Natural del Alto Tajo), y un medio social con profundos problemas estructurales (crisis de actividades agrarias tradicionales, aislamiento, envejecimiento de la población, etc.) han permitido la elaboración de un plan de ordenación exhaustivo y global, en el que se han combinado estrategias de conservación, con medidas claramente orientadas al desarrollo económico y social de la Comarca, y que culmina en una doble propuesta de Ordenación, acompañada de un Programa de Actuaciones, realizado, todo ello, desde una real perspectiva de desarrollo sostenible.

Equipo integrado por: 8 geógrafos, 2 biólogos, 2 ingenieros agrónomos, 1 economista y 1 geógrafo (14 alumnos).

### **2. PROGRAMA DE ACTUACION TERRITORIAL DE LA CUENCA DEL CAUDAL (ASTURIAS)**

**Equipo:** A.P. Armesto; M.L. Caballero; M. Carrero; L. Esteban; J.M. Fueyo; A.I. González; F. Guerrero; J. Hoyos; I. López; I. Martínez; B. Mendez; C. de Miguel; C. Paton; R. Quiroga; N.A. Ruisánchez.  
**Profesor:** Felipe Vivern Cogolludo

Para la realización de este proyecto de Ordenación del Territorio, se ha

elegido la unidad geográfica de la Cuenca del Caudal (Asturias), compuesta por los Concejos de Aller, Lena, Mieres, Morcín y Riosa. El estudio de un modelo territorial altamente dependiente del sector minero y, por tanto, afectado directamente por la crisis del mismo, permite proponer un modelo de desarrollo sostenido, intentando paliar las consecuencias de dicha crisis mediante el establecimiento de unos objetivos determinados por el equipo redactor del proyecto. Para la consecución de dichos objetivos, se establecen ocho programas de actuaciones.

Equipo integrado por: 8 geógrafos, 3 biólogos, 1 arquitecto, 1 economista, 1 ingeniero agrónomo y 1 ingeniero de montes (15 alumnos).

### **3. PROGRAMA COORDINADO DE ACTUACIONES DEL AREA NORTE DE MADRID**

**Equipo: J.C. Aragonese; G. García; J.C. Huertas; M. Mariscal; P. Martínez; C. Muguruza; M.C. Navarro; J. Palmerín; F. Pastor; M. Román; J.J. Rosado; A. Sandoya; J. Sanguino; P. Urbano; L.M. Valenzuela; y M. Vera.**

**Profesora: Angeles Tauler Alcaraz.**

La zona norte del Area Metropolitana de Madrid, es el ámbito de estudio elegido para elaborar este proyecto de Ordenación del Territorio. Aunque exhibe problemáticas propias y comunes a otras zonas de Madrid, en cuanto a necesidades básicas de la población, la integridad ecológica (fundamentalmente, por la presencia del Monte de El Pardo), la congestión de las infraestructuras y el alto nivel de desarrollo económico, son los aspectos que caracterizan esta zona norte. En vista de ello, el programa de actuación propone la conservación de los espacios naturales de interés, la ampliación y la creación de las infraestructuras y la potenciación del desarrollo local.

Equipo integrado por: 8 geógrafos, 2 biólogos, 2 economistas, 1 arqueólogo, 1 arquitecto, 1 ingeniero agrónomo y 1 socióloga (16 alumnos).

# EL PAPEL DE LAS ONGS EN LA INTRODUCCION DE MEJORAS EN LA PRACTICA DE LA COOPERACION TECNICA INTERNACIONAL

JOSE TORRES PEREZ\*

*En los últimos meses de 1991, FUNDICOT acogió el desarrollo de dos Mesas Redondas sobre la Cooperación Técnica Internacional en asuntos vinculados con el Urbanismo, la Ordenación del Territorio y el Medio Ambiente. En esta oportunidad, publicamos la ponencia presentada por José Torres Pérez sobre el papel que les corresponde a las Organizaciones No Gubernamentales (ONGs) en la optimización de la Cooperación Técnica Internacional.*

---

\* José Torres Pérez es Arquitecto de la C.A.M. y Vicepresidente de la ONG-«Asociación Rubén Darío».

Si hubiera que contestar a la pregunta ¿qué entiendes por cooperación internacional?, diría que es un sistema de relaciones organizadas, tendentes a potenciar la mejora de las condiciones de vida y desarrollo económico de las partes que cooperan, dentro del respeto a la independencia y la soberanía nacional de los Estados, en el sentido de suprimir los viejos mecanismos de transferencia Norte-Sur, que nacieron de la conquista, se asentaron con la colonización y hoy perduran con el Orden Económico y Político Internacional.

Es evidente que se trata de una definición no compartida y, mucho menos, que responda a lo que hoy se entiende oficialmente por COOPERACION, pero tratándose de un término que tiene connotaciones políticas, no podemos ignorar que ya en la forma de definirlo existe un interés bien determinado. La definición arriba expuesta no responde a la tónica dominante y es más bien una pretensión de aquellas organizaciones que, no teniendo que ver con el gobierno, precisan de financiamiento gubernamental para existir. Estas son las ONGs (Organizaciones No Gubernamentales). Hablar pues de Cooperación Técnica como algo aséptico, es desintegrar el concepto de Cooperación. Detrás de lo técnico está siempre un interés económico y político que lo mueve.

En el título del lema solicitado se *presupone* que de hecho «se introducen mejoras en la CTI, se da por supuesto la existencia de mejoras al margen de las ONGs, lo cual es justo, pues no se puede pedir a las ONGs que lleven a cabo esa misión que corresponde a instancias sociales más poderosas, como son las Empresas y las Instituciones del Estado. Las ONGs son organismos, en buena parte, modestos (salvo excepciones).

Para entender el mundo en que nos movemos, demos un repaso a lo que pueden hacer cada una de las *instancias de cooperación*:

1. EMPRESAS (macro)
2. ESTADO
3. ONGs

## **1. LA COOPERACION A CARGO DE LAS GRANDES EMPRESAS**

Comenzando, pues, por las *Empresas* (entendemos por tal a las *macro*, es decir, a las de alta concentración de capital). La pregunta a hacerse es, *¿realmente las empresas mejoran la CTI?*.

La experiencia viene demostrando que las *empresas* cuando *cooperan internacionalmente* lo hacen en beneficio propio y no producen riqueza ajena, más que la que precisan para la reproducción de los medios de producción (trabajo y materias primas). Se entiende que las *empresas no cooperan con los subdesarrollados para que éstos se desarrollen*, pues lo contrario es un contrasentido: la filosofía y la naturaleza de *la empresa* es «producir para el mercado y alcanzar el máximo de beneficios». Estos *beneficios* van a parar al *Norte desarrollado*.

*La primera empresa la tenemos en el acto de la conquista* (el caso de América Latina está de actualidad). Claro que entonces se reunía lo militar, lo religioso, lo político y lo *crematístico*. Después las va separando el proceso histórico, creándose *órganos* independientes, aunque nunca pierden su relación. Pero la *función crematística queda* concentrada en exclusiva en la lógica empresarial: expolio, explotación, primero por la fuerza, después legalmente.

No podemos poner en duda que hay casos de empresas macro, que disponen de inversiones para la producción del saber y el conocimiento, pero eso lo hacen para después sacarle su *renta*. Igualmente, pueden llegar a impulsar *Programas de mejora del medio ambiente, agricultura, etc.*, pero

eso no tiene otro objetivo que reproducir, como decimos, las condiciones de producción, sin las que no habría actividad empresarial a posteriori. La virtud del *trabajo humano y de la naturaleza* de reproducir por su cuenta *riqueza gratis* no debe perderse de vista. Entonces se hace una inversión «x» en sectores -y uno de ellos es la inteligencia, la producción de conocimientos- que le dan al producto un *valor añadido gratis*: imagínense el ciclo de producción natural del *trigo*, ¿no hace la *naturaleza* (medio físico, ambiente, etc.) una labor reproductora y generadora de producto?. Igual pasa con el ser humano, su cuerpo orgánico, etc.

*Entonces, esa cooperación empresarial norte-sur* no es sino *generadora de desequilibrios*. Ofrecen un mercado de trabajo privilegiado a profesionales cualificados.

## 2. LA COOPERACION DE LOS ESTADOS

En cuanto a los *Estados*, sucede que están más dispuestos a COOPERAR. Realmente la función de *Cooperación Internacional* la concentran ellos. Disponen de *fondos públicos* y las *empresas* tienden a delegar en los *estados* esa función. Delegan porque economizan costos, pero a la postre quien se va a beneficiar son ellas, pues son las que emplean el recurso trabajo humano, manual o intelectual y las que procesan la materia física.

*La Cooperación Internacional* (técnica, científica, agrícola, política, etc.) produce beneficios al *Norte* que es quien puede hacerla. Esas *rentas* se drenan del Sur y en consecuencia se provoca el ciclo del *subdesarrollo-desarrollo* (*Sur-Norte*). Se agota la fuente y allí acude el Estado con el propósito de *invertir para restaurar el medio*. Una vez hecho ésto, entra en acción el agente empresarial para continuar la necesaria explotación.

Los *Estados* invierten en *Cooperación* y una parte de ello es en *Cooperación técnica y científica*, pero las cantidades destinadas a ese fin son ínfimas comparadas con el flujo de capitales sur-norte, sin embargo emplean técnicos, financian programas de desarrollo científico-técnico, etc. El cuadro siguiente es revelador:

#### AYUDAS AL DESARROLLO:

Países nórdicos . . . . .	0,70% del PIB
Media de los países de la OCDE . . . . .	0,36% del PIB
Italia . . . . .	0,30% del PIB
Suecia . . . . .	0,80% del PIB
España . . . . .	0,19% del PIB
Holanda . . . . .	0,90% del PIB

(La recomendación de las NNUU es alcanzar el 0,70% del PIB)

No todo debe de verse negativamente. Hay gobiernos que coadyuvan con su *cooperación a la emancipación del Sur*. Claro que ésto es excepcional (recordar el caso de *Nicaragua*). Pero siempre hemos de tener presente que lo determinante del desarrollo del Sur es la formación de una clase emprendedora y gestora, capaz de revolucionar su sociedad. Esto no es la norma y, además, esa clase emprendedora que necesita el *Sur*, no puede ser como la del *Norte*, pues no existe otro submundo que explotar. Esa clase emprendedora del *Sur* tiene que ir necesariamente a contracorriente de la del *Norte*, ésto es, contra intereses expoliadores. Se trata de una filosofía y un espíritu de empresa que no podrá basarse en el lucro y el enriquecimiento, sino en el desarrollo humano y la protección natural.

*Los Estados están, en buena parte, condicionados por las poderosas empresas del Norte*, a ellos les toca *reparar los desaguizados* que conlleva el *industrialismo* desahogado. Diremos aquí, como se ha dicho en materia

de urbanismo, que la *ilegalidad se traduce en renta*. Los costos de reparación corren por cuenta del *Estado*, pero también hay otros costos sociales que son irreparables y esos los pagan los consumidores, a costa, no ya de su bolsillo, sino de su salud.

Sin verlo todo negro, cabe pensar que la presión social es importante para pedir al Estado, como representante máximo de la sociedad, que se restituya su función social y comunitaria, entendiéndolo a nivel supranacional, es decir, que se ha de favorecer la formación de ese nuevo empresariado en el *Sur*. Esto es posible a condición de que la sociedad civil esté organizada y entienda la *solidaridad con el Sur* como una necesidad para la sobrevivencia de todo el planeta. Las ONGs son una vía para esa presión, los Sindicatos, las Asociaciones, otras ...

### 3. LAS ONGS

Ayer las *Iglesias hacían labor de cooperación* (la suya con características bien particulares) con una parte del diezmo, hoy las hacen con *fondos del Estado*. Sin dejar de obtener fondos populares, se han ido haciendo ONGs.

Entonces, tenemos ONGs «confesionales» y «laicas» y dentro de las «laicas» multitud de intereses. Es sabido que ciertas grandes empresas promueven ONGs con el objetivo de rescatar los golosos fondos del *Estado*.

La ONG puede funcionar, pues, con populares, pero ésto es marginal. Otras veces obtiene donaciones e incluso *rentas de micro-empresas propias*, etc., pero lo más normal y la tendencia es *acceder a los presupuestos del Estado*.

Los Estados han venido a crear fondo de cooperación al desarrollo. Con ello financian, entre otras cosas, a las ONGs, pero no se crean que ésto es fácil, exigen muchos requisitos y se precisa cierta capacidad que no es fácil lograr.

#### 4. CONCLUSION

La ONG es la instancia más consciente (de las tres) *de la necesidad de reducir diferencias entre el Norte y el Sur, de acabar con el subdesarrollo*. Sucede así porque ellas, al estar pisando tierra, ven la realidad y se proponen transformarla.

Hay por supuesto muy distintos lineamientos ideológicos en las ONGs. Entre las más críticas existe la inquietud de que la *cooperación* sirva al *desarrollo*, pero sobre todo hay una preocupación por responder de nuevo a la pregunta *¿qué debe de entenderse por desarrollo?*. Ahora empieza a haber nuevas ideas que hacen hincapié en que el *desarrollo* pasa por la formación de **dirigencias eficientes** en los países receptores del **financiamiento**. Esta es la clave fuera de todo paternalismo y colonialismo disfrazado de bellas palabras. Pero, incluso, es difícil lograr eso, pues partimos de una cultura «etnocentrista» a rabiarse. Intentamos imponer nuestras tecnologías, nuestras concepciones, etc. Tampoco hay que llegar al extremo de que toda actuación posible desde el Norte es generadora de *subdesarrollo*.

En nuestra experiencia hemos comprobado que hay que diferenciar entre hábitos y conocimientos. Nuestros hábitos conllevan métodos de dominación que ellos rechazan, pero nuestros conocimientos les resultan muy provechosos. Es importante, para evitar colonialismo intelectual, situarse en la óptica del receptor.

La actividad económica que puede sacar al Sur del subdesarrollo, pasa porque se les permita una cierta acumulación de capital, que quede retenido en esos países. Las ONGs se encuentran en mejores condiciones para cooperar a ese objetivo, pues no tienen como móvil el lucro y no se plantean producir para vender, como hacen las empresas. Su móvil es la solidaridad y cifran la riqueza en aspectos como la comunicación, la ética, el reequilibrio, la ecología, etc., nuevos valores que sólo pueden existir si no se convierten en mercancías. Los Estados pueden cooperar a eso si dan un papel relevante a las ONGs y las destinan financiación.

## **5. CUATRO COSAS QUE INTERESA SABER DE LA ONG**

1. *Mecánica de la ONG* (en su relación con el Estado): proyecto --- gestión --- financiamiento --- contraparte --- evaluación.
2. *Organización de la ONG. Gestión interna. Recursos propios.* Eficiencia, comunicación, dirección, etc.
3. *Las contrapartes en el Tercer Mundo.* Para una buena cooperación, es fundamental la elección correcta de las contrapartes (país, ONG local, comunidad destinataria del proyecto).
4. *Las modalidades de incorporación de técnicos.* Aunque la capacidad de las ONGs es muy limitada y va en función de la generosidad del Estado, una de las preocupaciones de las ONGs es la incorporación de técnicos y profesionales, tanto a la gestión interna como a la ejecución de los proyectos.

*El reto de las ONGs hoy estriba en dotarse una gran eficiencia y profesionalidad en su actividad, en proyectarse sobre la sociedad civil, tener una buena organización y emitir un discurso incisivo, coherente, no retorcido. La riqueza estriba en la capacidad de comunicación. Pero si falta una estrategia de fomento de la solidaridad, si falta una cultura de solidaridad, no habremos levantado nada original.*

## **ASOCIACION INTERPROFESIONAL DE ORDENACION DEL TERRITORIO -FUNDICOT-**

FUNDICOT es una Asociación Interprofesional de profesores, licenciados, técnicos superiores y profesionales que, o han participado en los Cursos de Postgrado de Ordenación del Territorio que vienen realizándose desde 1975, bajo el patrocinio de distintas Universidades e Instituciones, o son profesionales de reconocido prestigio y con experiencia en el campo de la Ordenación del Territorio.

De acuerdo a sus Estatutos, los objetivos de FUNDICOT son los siguientes:

- Agrupar a los asistentes y diplomados de los cursos de Ordenación del Territorio y otros similares organizados por FUNDICOT.
- Promover y desarrollar actividades que fomenten la preocupación por la Ordenación del Territorio y aquellas encaminadas a lograr una mayor equidad y calidad de vida entre las distintas comunidades.
- Representar a sus asociados ante las Instituciones y Asociaciones Internacionales relacionadas con la O.T. integrándose como miembro de las mismas.
- Promover la formación permanente, particularmente de los miembros de la Asociación, en los temas referentes a la O.T. mediante la organización periódica de Cursos, Seminarios y Jornadas que permitan el intercambio de experiencias entre sus miembros y entre la Comunidad Internacional de expertos en O.T.

FUNDICOT trabaja en varios frentes para la consecución de sus objetivos, entre otros:

- IMPARTE cursos para la formación de expertos.
- OFRECE equipos de asesoramiento y facilita el contacto con expertos de reconocida experiencia en la Planificación.
- CONTRIBUYE a la continua formación de sus miembros.

- CONSTITUYE un Centro de Documentación especializado en los problemas del territorio a disposición de los asociados de FUNDICOT y cuantas instituciones lo soliciten.
- FACILITA y PROMUEVE la reunión e intercambio de experiencias en materia de O.T.
- EDITA LOS «CUADERNOS DE ORDENACION DEL TERRITORIO» como vehículo de comunicación e información entre sus asociados y la sociedad en su conjunto.

FUNDICOT promueve la organización de Sedes Territoriales, buscando una estructura federal para la Asociación. Los Organos Rectores de la Asociación y de cada una de las Sedes son los siguientes:

- La Asamblea General, órgano supremo de la Asociación.
- La Junta Directiva, cuyo Presidente y Vicepresidente se eligen por sufragio universal de los miembros asociados y en la cual se incorporan los Presidentes de las Sedes Territoriales.

La Junta Directiva es la responsable del funcionamiento y actividades de la Asociación.

Podrán incorporarse a la Asociación Interprofesional de Ordenación del Territorio, como miembros de pleno derecho, aquellos licenciados o técnicos, asistentes a los Cursos de Ordenación del Territorio, promovidos por la Asociación, así como los Profesores de dichos Cursos.

La Asociación también podrá admitir como socios de pleno derecho, a todos aquellos profesionales relacionados con los fines de la misma, presentados por dos socios y cuya solicitud, a la vista de su «currículum» personal, sea aceptada por la Junta Directiva. Además de los socios ordinarios, existen Socios de Honor y Socios Colectivos.

Para mayores datos, dirigirse a FUNDICOT, General Arrando nº 38, 28010 MADRID, Tfno. y Fax: (91) 308 50 29.