

RELATORÍA ÁREA A:
**“HACIA UNA TRANSICIÓN
ECOLÓGICA”**

Revisores/Relatores:
Antonio Serrano
Margarita Ortega
José María Torner
M^a Luisa Gómez Jiménez



V CONGRESO
Internacional de Ordenación del Territorio

PONENCIAS Y COMUNICACIONES

Congress for
IG

Recuperación, transformación y resiliencia: el papel del territorio"

RELATOR: ANTONIO SERRANO	PONENCIAS CALENTAMIENTO GLOBAL Y TRANSICIÓN ENERGÉTICA
Javier Felipe Andreu, Antonio Valero Capilla, Rafael Moliner Álvarez	Análisis y estimación de los recursos necesarios para una descarbonización de la economía en la biorregión Cantábrico-Mediterránea
Gemma Garcia-Blanco, Daniel Navarro, Efren Feliu	Soluciones Basadas en la Naturaleza para la adaptación al cambio climático en la planificación urbanística de Valencia
Romero G., Prados, M. J., Delicado A.	De consumidores a prosumidores. El papel emergente de las comunidades de energía renovable en la Península Ibérica
EliasRodrigues de Oliveira Filho Natacha John	La importancia de las Políticas Públicas en el contexto de implementación de proyectos de energías renovables en el noroeste de Minas Gerais - Brasil



V CONGRESO
Internacional de Ordenación del Territorio

PONENCIAS Y COMUNICACIONES

Congress for
IG

Recuperación, transformación y resiliencia: el papel del territorio"

REVISORA: M^a LUISA GÓMEZ
RELATOR: ANTONIO SERRANO

PONENCIAS: REGULACIÓN SOSTENIBILIDAD URBANA Y TERRITORIAL.

Josep M. Aguirre i Font

La revisión del suelo no sostenible mediante el planeamiento supramunicipal: el ejemplo de los planes directores urbanísticos de revisión de suelos no sostenibles en Catalunya

Itxaro Latasa Zaballos

La infraestructura verde como motor para el cambio hacia una ordenación del territorio renovada. Algunas reflexiones a partir del caso de la CAPV

Agustín Molina García,
Luis M. Jiménez Herrero,
Cesar García Aranda
Luis Miret Pastor

El Proyecto CREASI-PAC, propuesta de un nuevo modelo productivo para apoyar la transición ecológica en las zonas portuarias de Almería y Carboneras

Ana Escario-Chust,
Sergio Segura-Calero,
Guillermo Palau-Salvador

Transición urbana a la sostenibilidad. El caso de la mesa de transición energética de la ciudad de Valencia



V CONGRESO
Internacional de Ordenación del Territorio

PONENCIAS Y COMUNICACIONES

Congress for
IG

Recuperación, transformación y resiliencia: el papel del territorio”

RELATORA: MARGARITA ORTEGA	PONENCIAS PAISAJE Y ORDENACIÓN DEL TERRITORIO
Pedro José Lozano Valencia, Rakel Varela-Ona M ^a Cristina Díaz Sanz	Los Planes de Acción del Paisaje y la sostenibilidad. El ejemplo del PAP de Urnieta.
Rafael Córdoba et al	La incorporación de la valoración ecosistémica en el planeamiento para reforzar la resiliencia del territorio
Pedro José Lozano Valencia, Asier Lozano Fernández, Nagore Davila Cabanillas	Evaluación de la calidad del paisaje de bocage y la red de setos vivos de Santiagomendi (Gipuzkoa –País Vasco-)
M ^a Jesús Romero Aloy	La necesaria regulación territorial del paisaje eólico



V CONGRESO
Internacional de Ordenación del Territorio

PONENCIAS Y COMUNICACIONES

Congress for
IG

Recuperación, transformación y resiliencia: el papel del territorio"

RELATOR: JOSÉ MARÍA TORNER	PONENCIAS: POLÍTICA HIDROLÓGICA/COSTAS/ INUNDACIONES
Salvador García-Ayllón	Las SBN como alternativa frente a daños de inundaciones en la Cuenca del Mar Menor
Rafael Jesús Daranas Carballo Juan Alberto Bercedo Bello, Mira Deolinda Évora Lopes	La Orla Costera de Boa Vista: La necesaria salvaguarda de los ecosistemas naturales en el litoral.
Antonio de Jesús Meraz Jiménez, et al	Resiliencia socioecológica ante sequía como herramienta de evaluación para la reapropiación comunitaria del territorio.
Amparo Sanchis Plasencia	Planificación territorial en zonas inundables en la Demarcación Hidrográfica del Júcar. Implantación de la Directiva Europea de Inundaciones: El caso de los barrancos del Poyo y de Picassent.

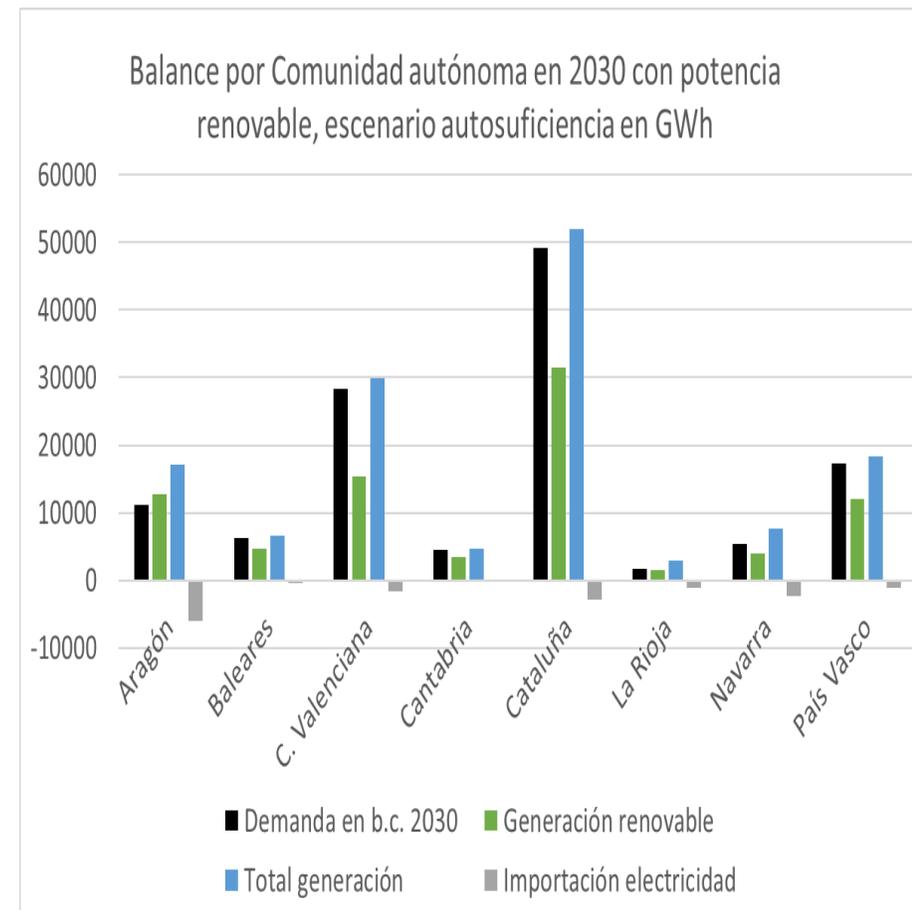
2.1. PONENCIAS CALENTAMIENTO GLOBAL Y TRANSICIÓN ENERGÉTICA. RELATOR ANTONIO SERRANO.

Análisis y estimación de los recursos necesarios para una descarbonización de la economía en la biorregión Cantábrico-Mediterránea. (A Exponer por los Autores)

Se realiza una prospectiva para el 2030 y el 2050, con varias hipótesis y conclusiones discutibles, sobre todo para el 2050, pero muy valorables en su conjunto, y considerada por el Comité Científico de mucho interés para su discusión tras la exposición.

Se centran en la transformación del sector eléctrico en cada región para adecuar la oferta a la demanda, contando con el incremento previsto del papel de las energías renovables, de forma que pueda avanzarse hacia el autoabastecimiento en los escenarios analizados.

Consideran las posibilidades de sustitución del gas natural por biogás, así como los potenciales eólicos y fotovoltaicos, centrándose, finalmente, en las limitaciones al proceso, principalmente derivadas del uso de recursos renovables como de los materiales necesarios.



2.1. PONENCIAS CALENTAMIENTO GLOBAL Y TRANSICIÓN ENERGÉTICA. RELATOR ANTONIO SERRANO.

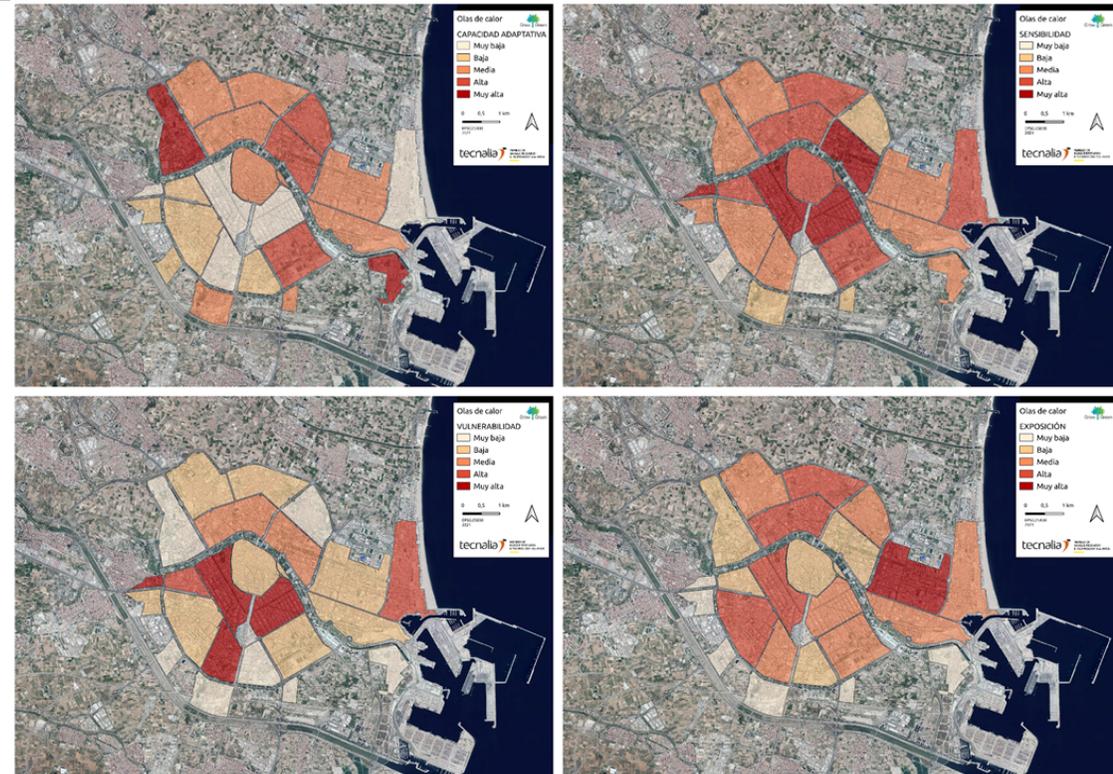
Soluciones Basadas en la Naturaleza para la adaptación al cambio climático en la planificación urbanística de Valencia. (A Exponer por los Autores)

Necesidad de que la transición hacia un modelo territorial adaptado y resiliente, integre la adaptación y mitigación al cambio climático en la ordenación del territorio y el planeamiento urbanístico.

Experiencia del PGOM de Valencia incorporando Soluciones Basadas en la Naturaleza (SBN) como estrategias de adaptación.

Calculan el estrés térmico por barrios de la ciudad y las variables relevantes para la vulnerabilidad, realizando una Caracterización climática de las Áreas Funcionales del PGOU de Valencia, con su correspondiente diagnóstico de vulnerabilidad y riesgo, cuya síntesis recogen en la Figura adjunta.

A partir de estos resultados priorizan las zonas de intervención y establecen las potencialidades de uso de SBN para cada Área funcional, las correspondientes recomendaciones de planificación y medidas concretas específicas de actuación.



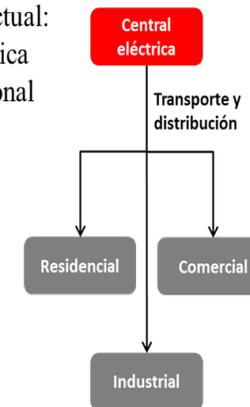
Resultados del estudio de vulnerabilidad de las AF de Valencia frente a estrés térmico: Capacidad Adaptativa. Sensibilidad. Vulnerabilidad. Exposición.

2.1. PONENCIAS CALENTAMIENTO GLOBAL Y TRANSICIÓN ENERGÉTICA. RELATOR ANTONIO SERRANO.

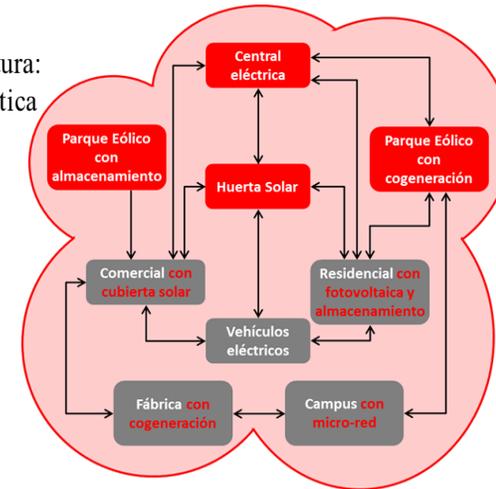
De consumidores a prosumidores. El papel emergente de las comunidades de energía renovable en la Península Ibérica.

Romero, G., Prados, M. J., y Delicado A., valoran el tránsito normativo y práctico de la generación eléctrica centralizada a la energía distribuida, analizando la figura emergente de las comunidades de energía renovable (CER) en la Península Ibérica.

Situación actual:
Red eléctrica
unidireccional



Situación futura:
Nube energética



Proceso de cambio que facilita el tránsito de un modelo energético centralizado, con una red jerarquizada, con unos niveles prácticamente inexistentes de gobernanza, a un modelo en red, donde la población pasa de consumidora a prosumidora, incorporando el derecho individual a consumir, almacenar y/o comercializar la energía renovable que se esté en condiciones de generar. **Una de sus conclusiones sería la de que las CER liderarán este modelo de energía distribuida.**

Consideran la potenciación de las CER por las sucesivas regulaciones de la UE, que han pasado a formar parte de las obligaciones de los estados miembros, debiendo estos proporcionar “un marco que permita fomentar y facilitar el desarrollo de las comunidades de energías renovables”.



2.1. PONENCIAS CALENTAMIENTO GLOBAL Y TRANSICIÓN ENERGÉTICA. RELATOR ANTONIO SERRANO.

Confían en que la prevista Estrategia Nacional de Autoconsumo, promocioe las CER paliando que, en España no exista remuneración de excedentes de energía. Sólo ahorros en la factura de la luz para las instalaciones de 15 a 100 kW, potencia por encima de la que dejan de ser consideradas prosumidoras; y sólo para instalaciones de producción a menos de 500 metros de las instalaciones de consumo.

Valoran positivamente los resultados iniciales de las cooperativas de energía, pese a las dificultades para su implantación en España, considerando el caso de SOM Energía (primera cooperativa de energía renovable, creada en 2010) y la diversidad de modelos puestos en práctica. Destacan, con tendencia creciente, la participación de organizaciones ciudadanas al proceso (ejemplos de Cádiz o Barcelona).

Como principales conclusiones, señalan:

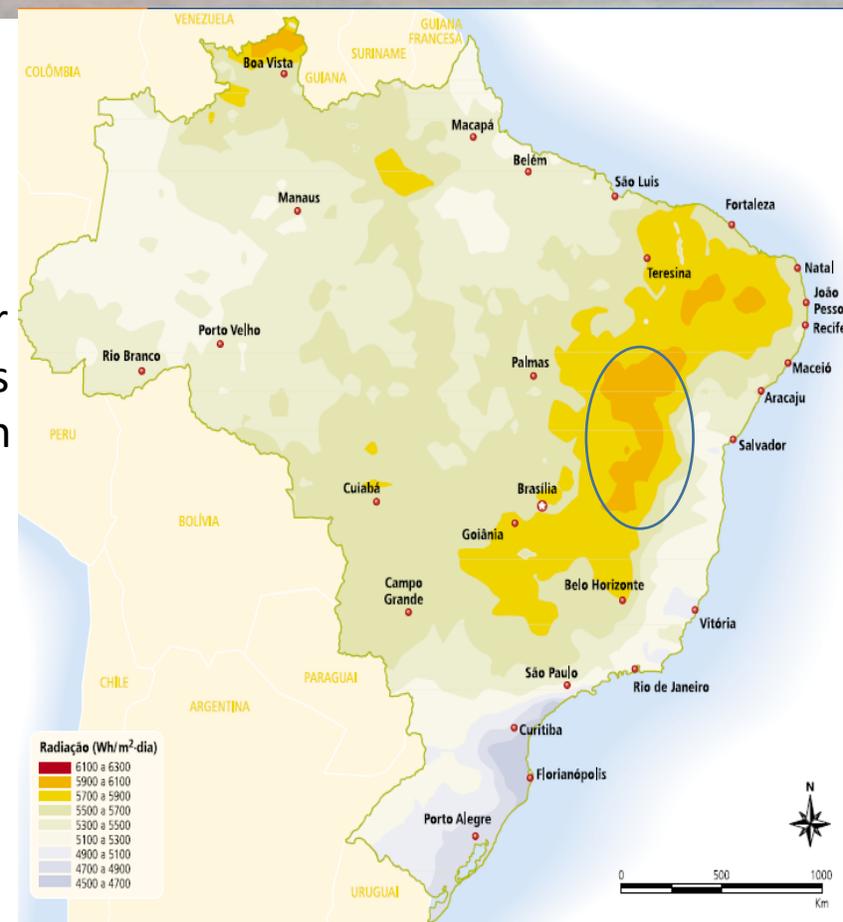
1. Las potencialidades de las CER si son lideradas por la población.
2. La necesidad de marcos normativos específicos con transposición efectiva de las directivas europeas.
3. La necesidad de instrumentos claros de financiación y soporte desde las AA.PP., destacando el papel de los entes locales.

2.1. PONENCIAS CALENTAMIENTO GLOBAL Y TRANSICIÓN ENERGÉTICA. RELATOR ANTONIO SERRANO.

La importancia de las Políticas Públicas en el contexto de implementación de proyectos de energías renovables en el noroeste de Minas Gerais – Brasil.

Elias Rodrigues de Oliveira Filho y Natacha John parten de la dependencia del sistema eléctrico brasileño (con una estructura relativamente similar a la española) de la producción hidroeléctrica, por la no consideración del positivo papel que podrían jugar otras fuentes renovables. Dependencia que les ha llevado a cortes eléctricos en épocas de sequías o por problemas geopolíticos (Venezuela). No obstante, citan que ya existen experiencias políticas y financieras de fomento de aprovechamiento de su alto potencial energético renovable, en especial de fuente solar (fotovoltaica), particularmente en el Estado de Minas-Gerais (casi 21,5 millones de habitantes y un 19% de la producción brasileña de energía solar).

Con espacios con alto potencial para el aprovechamiento de la energía solar fotovoltaica, ésta es idónea para su gran extensión territorial, con baja densidad poblacional y gran producción de granos, cuya demanda eléctrica es ahora sostenible.





2.4. PONENCIAS REGULACIÓN SOSTENIBILIDAD URBANA Y TERRITORIAL.

La revisión del suelo no sostenible mediante el planeamiento supramunicipal: el ejemplo de los planes directores urbanísticos de revisión de suelos no sostenibles en Catalunya. A Exponer por el Autor.

En Catalunya más de la mitad de los planes generales tienen más de 20 años y se pueden considerar obsoletos.

La Generalitat está impulsando Planes Directores Urbanísticos supramunicipales que revisan la totalidad del suelo de crecimiento en la comunidad, con independencia de su clasificación como urbanizable o urbano, desde el principio de desarrollo urbanístico sostenible y sin las restricciones que suponía limitar el análisis al suelo urbanizable sin planeamiento derivado vigente, revertiendo la calificación de centenares de hectáreas y miles viviendas susceptibles de desarrollarse, a la vez que se aprueba una normativa de integración paisajística para todos los municipios de la Costa Brava.

Va a permitir definir el límite de intervención de la administración autonómica en la revisión de suelo mediante instrumentos de naturaleza supramunicipal con base técnica (estudio detallado de la realidad física y jurídica del conjunto de suelos afectados).

Tienen el problema de eventuales supuestos de responsabilidad patrimonial por modificación de planeamiento.

La ponencia se estructura en cinco capítulos:

1. INTRODUCCIÓN: LA PROBLEMÁTICA DEL PLANEAMIENTO OBSOLETO.
2. LA EXPERIENCIA PREVIA DEL PLANEAMIENTO SUPRAMUNICIPAL DE ORDENACIÓN DEL LITORAL: LOS EJEMPLOS CATALÁN, VALENCIANO Y ANDALUZ
3. LA NECESIDAD DE REVISAR EL PLANEAMIENTO OBSOLETO EN CATALUNYA
4. LOS PLANES DIRECTORES URBANÍSTICOS DE REVISIÓN DE LOS SUELOS NO SOSTENIBLES DE LA COSTA BRAVA Y EL PIRINEO
5. EL RIESGO INDEMNIZATORIO DE LOS PLANES DIRECTORES DE REVISIÓN DE SUELOS NO SOSTENIBLES



2.4. PONENCIAS REGULACIÓN SOSTENIBILIDAD URBANA Y TERRITORIAL.

La infraestructura verde (IV) como motor para el cambio hacia una ordenación del territorio renovada. Algunas reflexiones a partir del caso de la CAPV.

Itxaro Latasa Zaballos considera la Estrategia Nacional de Infraestructura Verde y de la Conectividad y Restauración Ecológicas y su puesta en valor, pensando en los desarrollos que se vienen realizando desde la Comunidad Autónoma del País Vasco, y destacando la utilidad de la IV para integrar la cuestión ambiental en la ordenación del territorio. Su primer epígrafe:

EXPECTATIVAS Y ESPERANZAS DEPOSITADAS EN LA INFRAESTRUCTURA VERDE COMO MOTOR DE CAMBIO, es relevante al respecto, destacando los Objetivo de la IV:

- garantizar la conservación de la biodiversidad,
- asegurar la funcionalidad de los ecosistemas y sus servicios,
- la conectividad ecológica y
- la restauración del territorio español.

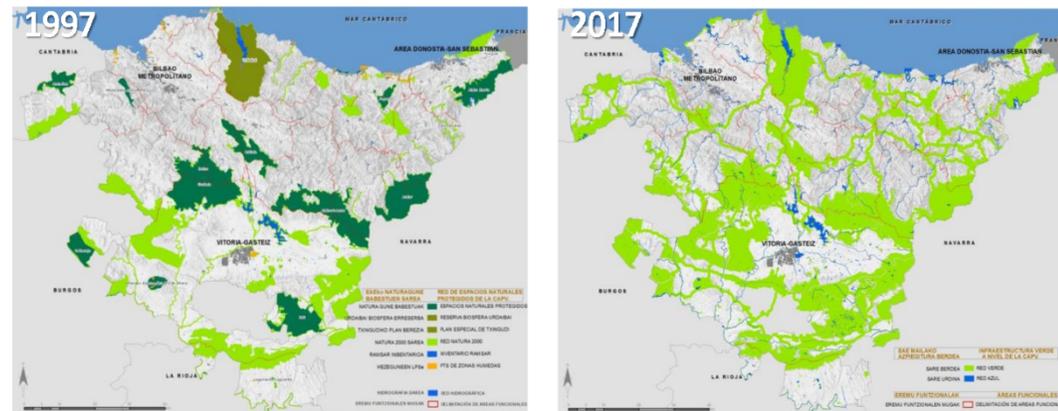
Además, destaca que la Estrategia tiene por objeto promover e implementar un cambio en el modelo de ordenación y planificación territorial, enmarcado en un proceso de transición ecológica del modelo de desarrollo.

En este marco, le parece preocupante el silencio y el retraso de muchas de las comunidades autónomas en relación a sus planes regionales sobre infraestructura verde a cumplimentar antes de tres años, pese a que existen ya ejemplos (el caso valenciano y el vasco, por ejemplo) que pueden servir de guía para afrontar el proceso.

2.4. PONENCIAS REGULACIÓN SOSTENIBILIDAD URBANA Y TERRITORIAL.

Su segundo apartado: **LA INCOPORACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA VERDE EN EL MARCO DE LA ORDENACIÓN DEL TERRITORIO VASCA. UNA TRAYECTORIA LARGA Y COHERENTE** muestra que las DOT del País Vasco contienen las indicaciones e instrucciones precisas para garantizar la función de las IV como uno de los principios rectores de la planificación de los instrumentos de desarrollo, pero se encuentra con la debilidad que plantea la falta de coordinación entre la planificación territorial y la sectorial, ante la prevalencia fijada de los PTP sobre los planes sectoriales. Pero, cuando el PTP quiera aplicar mayores restricciones que las que ya regularon los planes sectoriales en vigor, deberá proporcionar las justificaciones correspondientes.

Confía en el hecho de que El Gobierno Vasco realizará, cada cuatro años, una evolución de los indicadores de sostenibilidad territorial y urbanística. Y que los PTP y los PTS vigentes dispondrán de un plazo de ocho años para adaptarse a las DOT.



COMPOSICIÓN: Espacios protegidos + corredores ecológicos + red azul

CRITERIOS: Unificación figuras de protección; mitigación de la fragmentación territorial; prevalencia sobre la infraestructura gris.

SOLUCIONES BASADAS EN LA NATURALEZA; SERVICIOS DE LOS ECOSISTEMAS



2.4. PONENCIAS REGULACIÓN SOSTENIBILIDAD URBANA Y TERRITORIAL.

El Proyecto CREASI-PAC, propuesta de un nuevo modelo productivo para apoyar la transición ecológica en las zonas portuarias de Almería y Carboneras

Agustín Molina García, Luis M. Jiménez Herrero, Cesar García Aranda y Luis Miret Pastor presentan el Proyecto 'CREASI-PAC', que, ante la crisis por la Covid-19 y el cierre de la Central Térmica Litoral de Carboneras, pretende impulsar un nuevo modelo productivo basado en el aprovechamiento sostenible de los recursos del mar y de la costa en las zonas portuarias de Almería y Carboneras, en línea con la estrategia comunitaria de 'Crecimiento Azul' en el contexto de la "Economía Azul Sostenible", potenciando la mejora de la competitividad económica y ambiental de las empresas ubicadas en estas zonas mediante la implantación de estrategias de Simbiosis Industrial. Aprovecharán los fondos del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia Español (Mecanismo de recuperación y resiliencia), los Fondos Estructurales (FEDER, FSE, FEMP), los de Transición Justa o de apoyo a la I+D+i como el Programa Horizonte Europa.

Tienen en cuenta que la nueva economía que pretende la Unión Europea se apoya en el Pacto Verde Europeo y la Economía Circular para hacer un uso eficiente de los recursos, proteger el capital natural e impulsar la transición ecológica y la resiliencia socioecológica, donde la economía azul desempeña un papel esencial ante los nuevos desafíos. Por ello, integran economía circular y ecología industrial en el modelo de transición ecológica para la región y plantean la puesta en valor de una plataforma de cooperación público-privada que dé entrada a los principales agentes sociales y económicos.

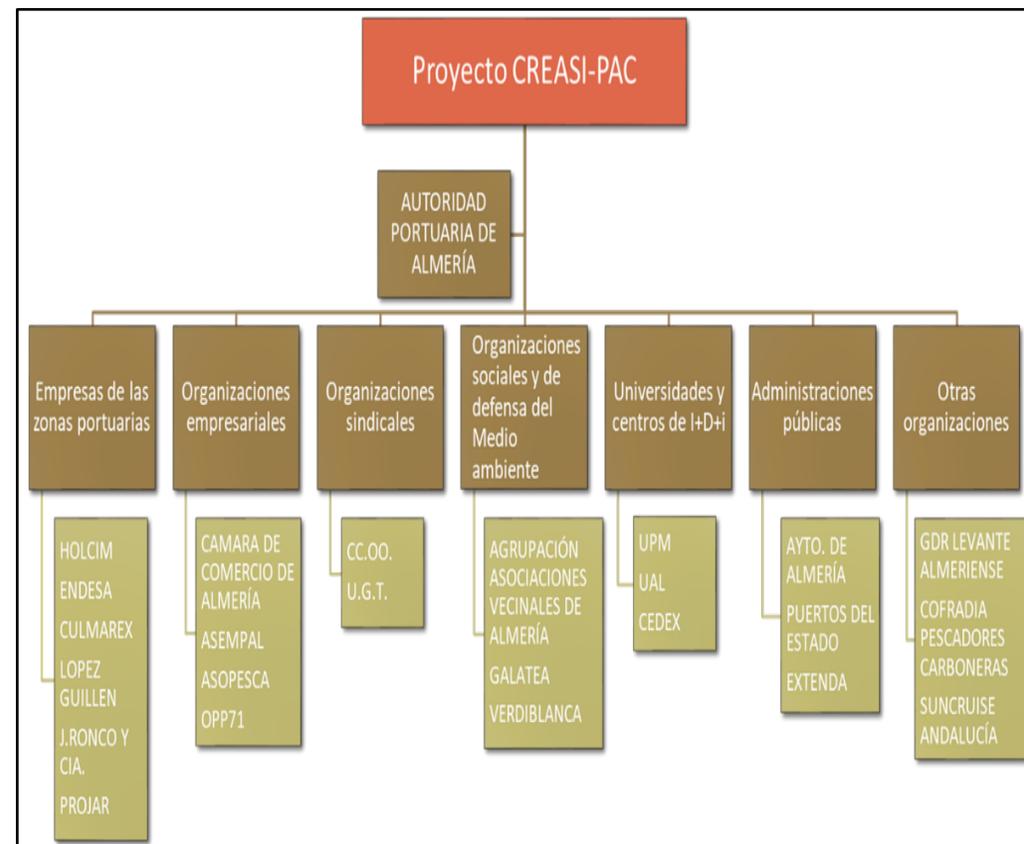
2.4. PONENCIAS REGULACIÓN SOSTENIBILIDAD URBANA Y TERRITORIAL.

Integran el proyecto Puerto-Ciudad en el caso de Almería y al desarrollo de un parque eco-industrial para Carboneras. Iniciativas todas de relevancia para la región que contribuirán a dinamizar la zona y fomentarán la esperada transformación del modelo productivo y la correspondiente transición Ecológica.

El Proyecto se plantea con un enfoque “de abajo a arriba”, para lo que se ha promovido una plataforma de cooperación público-privada en la que participan los principales agentes sociales y económicos que a nivel local, regional y multisectorial, están en una posición privilegiada para identificar los problemas y aportar soluciones viables.

Programas:

1. **Sensibilización y capacitación en Crecimiento Azul, gestión medioambiental, Economía Circular y Simbiosis Industrial**
2. **Apoyo a la mejora de la eficiencia de los procesos productivos y a la creación de empresas**
3. **Servicios de acompañamiento a las iniciativas empresariales**
4. **Actividades de difusión e información**





2.1. PONENCIAS CALENTAMIENTO GLOBAL Y TRANSICIÓN ENERGÉTICA. RELATOR ANTONIO SERRANO.

Transición urbana a la sostenibilidad. El caso de la mesa de transición energética de la ciudad de Valencia
Ana Escario-Chust, Sergio Segura-Calero y Guillermo Palau-Salvador muestran la puesta en valor de la Mesa de Transición Energética -en el marco del proyecto TOMORROW- como figura y mecanismo multi-actor, participativo e inclusivo orientado a la definición de la hoja de ruta hacia la sostenibilidad para la ciudad de Valencia.

La Mesa de Transición Energética (MTE) tras el examen del sistema energético de la ciudad de Valencia, se entrevistó a 20 stakeholders, integrando a 21 en una estrategia participativa, con talleres que han dado lugar a la definición de 6 comisiones de proyectos demostrativos, que se pueden definir y desarrollar en el corto y medio plazo, destacados por resultar relevantes y transformadores del modelo energético de la ciudad.

Lo novedoso de la figura es que se enmarca en un modelo de gobernanza con la integración de diferentes niveles políticos-administrativos y escalas de actuación de forma sistémica. Enfoque top-down, que si bien ha dotado de cierta institucionalización y estabilidad al impulso de la actividad, puede adolecer de estabilidad, si los cambios institucionales y de actores no son tendentes a impulsar iniciativas de estas características.

No obstante, lo cual, la iniciativa presentada ha logrado un compromiso a largo plazo entre la variedad de actores y el entendimiento a diferentes niveles, y presenta a Valencia como ciudad pionera en estas iniciativas participativas.

2.1. PONENCIAS CALENTAMIENTO GLOBAL Y TRANSICIÓN ENERGÉTICA. RELATOR ANTONIO SERRANO.

Proyectos Demostrativos de la Mesa de Transición Energética.

- campaña masiva de cultura energética,
- comunidades energéticas en barrios,
- despliegue de ventanillas únicas energéticas, 50/50 en colegios, institutos y otros colectivos,
- distritos de consumo nulo y
- rehabilitación de edificios

Conclusiones: Los participantes se sienten satisfechos e incluso gratamente sorprendidos por el transcurso de las reuniones y por el compromiso institucional y del resto de componentes de la MTE.

Han ayudado las reuniones on-line.

Controversia sobre los valores y principios que deben guiar la transición energética entre los que consideran la transición desde una mirada más centrada en la evolución tecnológica, frente a los que abogan por una transformación radical de los sistemas sociales y ecológicos, con un modelo energético más justo y democrático; energía como derecho y no como un bien de consumo.

